

Пояснительная записка к постановлению Министерства здравоохранения Республики Беларусь «Об утверждении санитарных норм и правил»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

В соответствии с частью третьей статьи 13 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», абзацем вторым подпункта 8.32 пункта 8 и подпунктом 9.1 пункта 9 Положения о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446, Министерству здравоохранения (далее – Минздрав) предоставлено право утверждать санитарные нормы и правила, в связи с чем подготовлен проект постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь «Об утверждении санитарных норм и правил» (далее – проект постановления).

Проект постановления подготовлен Минздравом в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет № 7).

Проект постановления подготовлен в целях актуализации, оптимизации и либерализации санитарно-эпидемиологических требований, изложенных в настоящее время в 7 действующих санитарных нормах и правилах:

к условиям труда работающих и содержанию производственных объектов (постановление Минздрава от 08.07.2016 № 85):

для предприятий по производству лекарственных препаратов (постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 31 декабря 1998 г. № 53);

к ручным инструментам и организации работ (постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 31 декабря 2002 г. № 160);

для организаций, осуществляющих механическую обработку металлов (постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 21 ноября 2012 № 182);

при работе с ртутью, ее соединениями и приборами с ртутным заполнением (постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 12 апреля 2013 г. № 30);

к организации и ведению работ в условиях нагревающего микроклимата (постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 декабря 2015 г. № 136);

к организациям, осуществляющим обработку древесины и производство изделий из дерева (постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 июля 2016 № 92)».

Принимая во внимание вышеизложенное, в целях приведения санитарно-эпидемиологических требований к условиям труда работающих

и содержанию и эксплуатации производственных объектов в соответствии с требованиями действующих законодательных актов, оптимизации и унификации путем объединения, исключения дублирования нормативных правовых предписаний и множественности нормативных правовых актов по одному и тому же вопросу, изложенных в вышеуказанных постановлениях Министерства здравоохранения Республики Беларусь, предлагается принять проект постановления, которым утверждаются санитарные нормы и правила «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда работающих, содержанию и эксплуатации производственных объектов» (далее – проект санитарных правил).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

согласно пункту 3 статьи 25 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» при подготовке проекта технического нормативного правового акта выбор формы и вида технического нормативного правового акта должен быть обоснованным с учетом положений настоящего Закона и иных актов законодательства, устанавливающих требования к предмету правового регулирования соответствующих технических нормативных правовых актов. В соответствии с частью третьей статьи 13 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарные нормы и правила утверждаются Министерством здравоохранения. В связи с чем и подготовлен проект постановления.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются санитарно-эпидемиологические требования, устанавливаемые к условиям труда работающих, содержанию и эксплуатации производственных объектов (кроме организаций по переработке сельскохозяйственной продукции, продовольственного сырья и производству пищевой продукции, которые изложены в специфических санитарно-эпидемиологических требованиях к объектам промышленности по переработке сельскохозяйственной продукции, продовольственного сырья и производству пищевой продукции, утвержденных постановлением Совета Министров республики Беларусь от 5 марта 2019 г. № 146.).

Основная цель проекта санитарных правил – охрана здоровья работающих, которая заключается в обеспечении работодателем безопасных условий труда и эксплуатации производственных объектов с максимальной безопасностью для здоровья работающих, что позволит в

том числе минимизировать риски развития производственно обусловленных и профессиональных заболеваний.

Санитарные правила, определяемые в проекте, распространяются на субъекты хозяйствования вне зависимости от форм собственности и ведомственной принадлежности.

В проекте определяются следующие санитарно-эпидемиологические требования:

в главе 1 – общие положения;

в главе 2 – общие требования к условиям труда работающих, организации технологических процессов и оборудованию;

в главе 3 – требования к содержанию и эксплуатации территории производственных объектов;

в главе 4 – требования к содержанию и эксплуатации производственных объектов;

в главе 5 – требования к организации питания работающих, санитарно-бытовому обеспечению работающих, содержанию и эксплуатации санитарно-бытовых помещений;

в главе 6 – требования к организации лечебно-профилактических мероприятий и обеспечению работающих средствами индивидуальной защиты;

в главе 7 – требования к объектам, на которых осуществляются добыча нефти и производство нефтепродуктов;

в главе 8 – требования к объектам, на которых осуществляется литейное производство;

в главе 9 – требования к объектам, на которых осуществляется производство сварочных материалов;

в главе 10 – требования к объектам, на которых осуществляются производство эпоксидных смол и материалов на их основе;

в главе 11 – требования к объектам, на которых осуществляется производство лакокрасочных материалов;

в главе 12 – требования к объектам, на которых осуществляется производство пенополистирольных материалов;

в главе 13 – требования к объектам, на которых осуществляется производство комбикормов, кормовых добавок, хлебопродуктов;

в главе 14 – требования к объектам, на которых осуществляется производство обуви;

в главе 15 – требования к объектам, на которых осуществляется производство швейных изделий;

в главе 16 – требования к объектам, на которых осуществляется производство полупроводниковых приборов и интегральных микросхем;

в главе 17 – требования к проведению окрасочных работ с применением ручных распылителей;

в главе 18 – требования к производству работ с применением

метилового спирта;

в главе 19 – требования к объектам, осуществляющим речное судоходство;

в главе 20 – требования к объектам, на которых осуществляется механическая, термическая и плазменная обработка металлов;

в главе 21 – требования к объектам, на которых применяется механизированно-ручной инструмент;

в главе 22 – требования к объектам, на которых осуществляются обработка древесины и производство изделий из дерева;

в главе 23 – требования к объектам, на которых осуществляется производство лекарственных средств;

в главе 24 – требования при работе с ртутью, ее соединениями и приборами с ртутным заполнением;

в главе 25 – требования к организации и ведению работ в условиях нагревающего микроклимата.

Нормативные правовые предписания, содержащиеся в структурных элементах проекта санитарных правил изложены с учетом нормативных правовых актов, изложенных в пункте 4 настоящей пояснительной записки.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

В ходе работы над проектом осуществлен анализ следующих нормативно-правовых актов:

1) Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах»;

2) Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

3) Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 года № 296-З;

4) Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 года № 2435-ХП «О здравоохранении»;

5) Закон Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 356-З «Об охране труда»;

6) постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446 «О некоторых вопросах Министерства здравоохранения и мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 11 августа 2011 г. № 360»;

5) постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446 «О некоторых вопросах Министерства здравоохранения и мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 11 августа 2011 г. N 360»;

7) постановления Минздрава:

от 21 ноября 2012 № 182 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Санитарно-эпидемиологические требования для организаций, осуществляющих механическую обработку металлов» и признании утратившим силу постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 2 августа 2010 г. № 103»;

от 12 апреля 2013 г. № 30 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Санитарно-эпидемиологические требования при работе с ртутью, ее соединениями и приборами с ртутным заполнением», внесении изменения в постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 31 декабря 1998 г. № 53 и признании утратившим силу постановления Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 28 октября 2005 г. № 155»;

от 28 декабря 2015 г. № 136 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к организации и ведению работ в условиях нагревающего микроклимата» и внесении изменений в постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30 апреля 2013 г. № 33»;

от 8 июля 2016 г. № 85 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к условиям труда работающих и содержанию производственных объектов» и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства Здравоохранения Республики Беларусь»;

от 25 июля 2016 № 92 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к организациям, осуществляющим обработку древесины и производство изделий из дерева» и признании утратившим силу постановления Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 12 декабря 2003 г. № 164».

8) постановления Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь:

от 31 декабря 1998 г. № 53 «О введении в действие санитарных правил и норм, гигиенических нормативов»;

от 31 декабря 2002 г. № 160 «Об утверждении Санитарных правил и норм 2.2.2.11-34-2002 «Гигиенические требования к ручным инструментам и организации работ».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения
отсутствуют.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения
отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

принятие постановления позволит минимизировать риски развития производственно обусловленных и профессиональных заболеваний, а также угрозу возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний при осуществлении деятельности производственных объектов.

Принятие постановления Минздрава не повлечет каких-либо последствий в отношении юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей, введение новых административных процедур в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и увеличение сроков исполнения административных процедур, и не ухудшит условия ведения бизнеса, а также не повлечет дополнительных финансовых средств за счет республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления вынесен на публичное обсуждение.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием (изданием) проекта постановления подлежат признанию утратившими силу:

постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 31 декабря 1998 г. № 53 «О введении в действие санитарных правил и норм, гигиенических нормативов»;

постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 31 декабря 2002 г. № 160 «Об утверждении Санитарных правил и норм 2.2.2.11-34-2002 «Гигиенические требования к ручным инструментам и организации работ»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 21 ноября 2012 № 182 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Санитарно-эпидемиологические требования для организаций, осуществляющих механическую обработку металлов» и признании утратившим силу постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 2 августа 2010 г. № 103»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 12 апреля 2013 г. № 30 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Санитарно-эпидемиологические требования при работе с ртутью, ее соединениями и приборами с ртутным заполнением», внесении изменения в постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 31 декабря 1998 г. № 53 и признании утратившим силу постановления Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 28 октября 2005 г. № 155»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 декабря 2015 г. № 136 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к организации и ведению работ в условиях нагревающего микроклимата» и внесении изменений в постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30 апреля 2013 г. № 33»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 8 июля 2016 г. № 85 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к условиям труда работающих и содержанию производственных объектов» и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства Здравоохранения Республики Беларусь»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 июля 2016 № 92 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к организациям, осуществляющим обработку древесины и производство изделий из дерева» и признании утратившим силу постановления Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 12 декабря 2003 г. № 164».

Заместитель Министра –
Главный государственный
санитарный врач
Республики Беларусь

А.А.Тарасенко