

Пояснительная записка к постановлению Министерства здравоохранения Республики Беларусь «Об утверждении санитарных норм и правил»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

в соответствии с частью третьей статьи 13 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», абзацем вторым подпункта 8.32 пункта 8 и подпунктом 9.1 пункта 9 Положения о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446, Министерству здравоохранения предоставлено право утверждать санитарные нормы и правила, в связи с чем подготовлен проект постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь «Об утверждении санитарных норм и правил» (далее – проект постановления).

Проект постановления подготовлен в целях унификации, оптимизации и либерализации санитарно-эпидемиологических требований, изложенных в настоящее время в санитарных нормах, правилах и гигиенических нормативах «Гигиенические требования к устройству, оборудованию и содержанию парикмахерских», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13 февраля 2009 г. № 17, санитарных нормах, правилах и гигиенических нормативах «Гигиенические требования к устройству, оборудованию и содержанию косметических кабинетов, салонов татуировки и перманентного макияжа», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 29 мая 2009 г. № 58, санитарных норм и правил «Санитарно-эпидемиологические требования для организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих в соответствии с законодательством Республики Беларусь услуги соляриев (студий загара)», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 04 июля 2012 г. № 91, санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Гигиенические требования к устройству, оборудованию и содержанию прачечных», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 18 марта 2009 г. № 28, санитарных нормах, правилах и гигиенических нормативах «Гигиенические требования к предприятиям химической чистки изделий», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 187 путем их объединения, исключения дублирования нормативных правовых предписаний и множественности нормативных правовых актов по одному и тому же вопросу.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

согласно пункту 3 статьи 25 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» при подготовке проекта технического нормативного правового акта выбор формы и вида технического нормативного правового акта должен быть обоснованным с учетом положений настоящего Закона и иных актов законодательства, устанавливающих требования к предмету правового регулирования соответствующих технических нормативных правовых актов. В соответствии с частью третьей статьи 13 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарные нормы и правила утверждаются Министерством здравоохранения. В связи с чем и подготовлен проект постановления, которым утверждаются санитарные нормы и правила «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации объектов по оказанию бытовых услуг» (далее – проект санитарных правил).

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:

Предметом правового регулирования проекта постановления являются санитарно-эпидемиологические требования, устанавливаемые к содержанию и эксплуатации объектов по оказанию бытовых услуг (далее – объекты) по:

уходу за волосами и волосистой частью головы, бровями, бородой, бакенбардами и усами (далее – парикмахерские услуги);

уходу за кожей и ногтями кистей рук (далее – маникюр);

уходу за кожей и ногтями стоп ног (далее – педикюр);

уходу за кожей лица, шеи, декольте, тела, и волосистой части головы, визажу, поверхностному пилингу, депиляции (далее – косметические услуги);

установке специальных украшений в мягкие ткани ушных раковин, языка, хрящевые участки носа и ушных раковин, а также в кожные складки тела (далее – пирсинг);

введению в кожу средств для татуажа (перманентный макияж, нанесение татуировки), связанного с нарушением целостности кожного покрова (далее – татуаж);

дозированному облучению кожи оборудованием ультрафиолетового облучения для получения видимого загара (далее – услуги соляриев);

стирке и приемке белья (прачечных, постирочных) (далее – услуги прачечных);

химической чистке, окраске и (или) интенсификации цвета изделий (далее – химическая чистка).

Основная цель проекта санитарных правил – охрана здоровья населения, которая заключается в обеспечении того, чтобы объекты эксплуатировались с максимальной безопасностью для жизни и здоровья граждан, в том числе минимизировалась угроза возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний.

В проекте санитарных правил в сравнении с санитарными нормами, правилами и гигиеническими нормативами, указанными в пункте 1 настоящей пояснительной записки:

1) в главах 1-3 определены общие для объектов санитарно-эпидемиологические требования к:

обеспечению соблюдения гигиенических нормативов по параметрам факторов среды обитания человека;

организации и проведению ремонтных работ помещений и оборудования, устранению последствий аварий и неисправностей инженерных систем;

осуществлению производственного контроля за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований, гигиенических нормативов и выполнением санитарно-противоэпидемических мероприятий;

созданию доступной среды для инвалидов в соответствии с актами законодательства;

хранению и использованию парфюмерно-косметической продукции, моющих и дезинфицирующих средств, антисептиков и иных расходных материалов, упакованной питьевой воды и (или) установок с дозированным розливом упакованной питьевой воды (кулеров);

выполнению мероприятий по формированию здорового образа жизни (в том числе по запрету курения вне установленных для этих целей мест) и контролю за соблюдением посетителями правил личной гигиены;

прохождению отдельными категориями работников медицинских осмотров и гигиенического обучения;

государственной санитарно-гигиенической экспертизе оказываемых на объектах услуг, представляющих потенциальную опасность для жизни и здоровья населения;

надлежащему содержанию территории объектов;

содержанию и эксплуатации санитарных узлов, умывальников, оборудования, мебели и инвентаря;

проведению уборки и дезинфекции помещений и оборудования объектов;

обороту чистого и грязного (использованного) белья;
созданию условий для соблюдения работниками объектов личной гигиены;

дератизации и дезинсекции;

2) глава 4 определяет санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации объектов, оказывающих парикмахерские и косметические услуги, услуги маникюра, педикюра, пирсинга, татуажа, в частности к:

оборудованию рабочих мест;

мероприятиям, направленным на недопущения распространения инфекционных заболеваний при оказании услуг;

инструментам и оборудованию, используемым при оказании услуг, их обращению;

проведению процедур, связанных с нарушением целостности кожного покрова или слизистой оболочки потребителя;

особенности оказания каждого вида услуг;

3) главой 5 устанавливаются требования к содержанию и эксплуатации объектов, оказывающих услуги соляриев, в том числе к:

помещениям и установкам ультрафиолетового облучения;

микроклимату и допустимым уровням физических факторов;

особенностям эксплуатации ламп установок ультрафиолетового облучения;

эксплуатационной документации и журналам;

4) в главе 6 устанавливаются требования к содержанию и эксплуатации объектов, оказывающих услуги прачечных, в частности к:

помещениям объектов;

обращению чистого и грязного белья, белья из инфекционных, противотуберкулезных, дерматовенерологических, наблюдательных отделений, отделений гнойной хирургии, палат для пациентов-носителей мультирезистентных штаммов микроорганизмов;

правилам личной гигиены работников;

5) главой 7 регламентируются санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации объектов, оказывающих услуги по химической чистке, в том числе к:

размещению объектов;

помещениям и оборудованию рабочих мест;

обращению химических материалов (реагентов, веществ и препаратов);

машинам и установкам для химической чистки;

проведению ремонтных работ;

личной гигиене работников, обеспечению санитарной одеждой и средствами индивидуальной защиты;

б) в приложении 1 изложены требования по профилактике инфекционных заболеваний при оказании услуг, связанных с нарушением целостности кожного покрова или слизистой оболочки потребителя;

7) в приложении 2 изложен порядок действий при аварийном контакте с биологическими жидкостями потребителя, загрязнении биологическими жидкостями объектов внешней среды;

8) в приложении 3 изложены требования к дезинфекции, предстерилизационной очистке, стерилизации и оценки качества;

9) приложение 4 регламентирует допустимые параметры физических факторов в помещениях солярия, где осуществляются процедуры ультрафиолетового облучения, в том числе на рабочих местах.

Нормативные правовые предписания, содержащиеся в структурных элементах проекта санитарных правил изложены с учетом нормативных правовых актов, изложенных в пункте 4 настоящей пояснительной записки.

Проект санитарных правил содержит нормативные правовые предписания общих санитарно-эпидемиологических требований к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, утвержденных Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства». Воспроизведение указанных норм обусловлено необходимостью их конкретизации и последовательного изложения нормативных правовых предписаний в отношении объектов правового регулирования, что допускается в соответствии с нормами части третьей пункта 3 статьи 28 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

в ходе подготовки проекта постановления осуществлен анализ следующих нормативных правовых актов:

1) Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах»;

2) Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

3) Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства»;

4) постановления Совета Министров Республики Беларусь: от 14 декабря 2004 г. № 1590 «Об утверждении Правил бытового обслуживания потребителей»;

от 28 ноября 2014 г. № 1108 «Об утверждении Положения

о государственном информационном ресурсе "Реестр бытовых услуг Республики Беларусь»;

от 25 мая 2020 г. № 307 «О перечне процедур (исследований, манипуляций), относящихся к работам и услугам, составляющим лицензируемую медицинскую деятельность»;

5) постановление Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 4 марта 2016 г. № 21 «Об утверждении, введении в действие, отмене и внесении изменений в технические нормативные правовые акты в области технического нормирования и стандартизации» (подпункт 4.2, государственный стандарт Республики Беларусь СТБ 1266-2003 «Услуги бытовые. Услуги парикмахерских. Общие технические требования»);

б) постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь:

от 13 февраля 2009 г. № 17 «Об утверждении Санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Гигиенические требования к устройству, оборудованию и содержанию парикмахерских»;

от 18 марта 2009 г. № 28 «Об утверждении Санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Гигиенические требования к устройству, оборудованию и содержанию прачечных»;

от 29 мая 2009 г. № 58 «Об утверждении Санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Гигиенические требования к устройству, оборудованию и содержанию косметических кабинетов, салонов татуировки и перманентного макияжа»;

от 30 декабря 2010 г. № 187 «Об утверждении Санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Гигиенические требования к предприятиям химической чистки изделий»;

от 28 октября 2011 г. № 1446 «О вопросах Министерства здравоохранения Республики Беларусь»;

от 3 ноября 2011 г. № 111 «О внесении дополнений и изменения в некоторые санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы»;

от 4 июля 2012 г. № 91 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Санитарно-эпидемиологические требования для организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих в соответствии с законодательством Республики Беларусь услуги соляриев (студий загара)», признании утратившими силу постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 175 и отдельного структурного элемента постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 3 ноября 2011 г. № 111»;

от 12 июля 2012 г. № 96 «Об установлении перечня профессий и инфекционных заболеваний, при которых носители возбудителей инфекционных заболеваний представляют опасность для окружающих,

и признании утратившим силу постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 14 декабря 2007 г. № 165»;

от 17 июля 2012 г. № 104 «Об установлении перечня работ и услуг, представляющих потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, и признании утратившими силу постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 сентября 2006 г. № 75»;

от 4 декабря 2014 г. № 80 «Об утверждении перечней аптек первой помощи, аптек скорой медицинской помощи, вложений, входящих в эти аптечки, и определении порядка их комплектации»;

от 28 декабря 2016 г. № 139 «О внесении изменений в некоторые постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь»;

от 29 июля 2019 г. № 74 «О проведении обязательных и внеочередных медицинских осмотров работающих».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения;

в ходе подготовки проекта постановления осуществлен анализ следующих актов законодательства иностранных государств:

1) постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24 декабря 2020 г. № 44 «Об утверждении санитарных правил СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг»;

2) постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 2 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания»;

3) национальные стандарты Российской Федерации:

ГОСТ Р 51142-2019 «Услуги бытовые. Услуги парикмахерских и салонов красоты. Общие технические условия», утвержденный и введенный в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 марта 2019 г. № 105-ст;

ГОСТ Р 58391-2019 «Пигменты для косметического татуажа. Требования безопасности», утвержденный и введенный в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 марта 2019 г. № 107-ст;

ГОСТ Р 55700-2021 «Услуги бытовые. Косметический татуаж. Общие требования», утвержденный и введенный в действие приказом

Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23 апреля 2021 г. № 276-ст;

ГОСТ Р 59454-2021 «Услуги бытовые. Косметический пирсинг. Общие требования», утвержденный и введенный в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23 апреля 2021 г. № 277-ст.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

проект постановления не противоречит международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:

проект постановления не связан с принятием (изданием) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:

отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

принятие постановления позволит минимизировать угрозу жизни и здоровью населения, а также угрозу возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний парикмахерских и косметических услуг, услуг маникюра, педикюра, пирсинга, татуажа, соляриев, прачечных, химической чистки.

Принятие постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Оценка регулирующего воздействия проекта постановления на условия осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку проект постановления не предусматривает обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:

в соответствии с законодательством проект постановления будет вынесен на общественное обсуждение.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

в связи с принятием (изданием) проекта постановления подлежат признанию утратившими силу:

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13 февраля 2009 г. № 17 «Об утверждении Санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Гигиенические требования к устройству, оборудованию и содержанию парикмахерских»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 18 марта 2009 г. № 28 «Об утверждении Санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Гигиенические требования к устройству, оборудованию и содержанию прачечных»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 29 мая 2009 г. № 58 «Об утверждении Санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Гигиенические требования к устройству, оборудованию и содержанию косметических кабинетов, салонов татуировки и перманентного макияжа»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 187 «Об утверждении Санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Гигиенические требования к предприятиям химической чистки изделий»;

подпункты 1.8, 1.10, 1.12 пункта 1 постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 3 ноября 2011 г. № 111 «О внесении дополнений и изменения в некоторые санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 4 июля 2012 г. № 91 «Об утверждении Санитарных норм и правил

«Санитарно-эпидемиологические требования для организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих в соответствии с законодательством Республики Беларусь услуги соляриев (студий загара)», признании утратившими силу постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 175 и отдельного структурного элемента постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 3 ноября 2011 г. № 111»;

пункт 1 постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 декабря 2016 г. № 139 «О внесении изменений в некоторые постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь».

Заместитель Министра –
Главный государственный
санитарный врач
Республики Беларусь

А.А.Тарасенко

« » _____ 2022 г.