

**Обоснование необходимости принятия**  
постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об изменении  
постановления Совета Министров Республики Беларусь от 7 апреля  
2006 г. № 471“

1. Цель и правовые основания подготовки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 7 апреля 2006 г. № 471“ (далее – проект).

Проект направлен на регулирование вопросов, связанных с гостиничным обслуживанием, в том числе в части вопросов обязательной сертификации гостиниц и иных аналогичных средств размещения, и подготовлен в целях обеспечения качества гостиничного обслуживания, предоставляемого при совершении туристических путешествий.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

На основании части первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З ”О нормативных правовых актах“ Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

На основании пункта 4 статьи 33 названного Закона внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проект предусматривает внесение изменений в Правила гостиничного обслуживания в Республике Беларусь, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 апреля 2006 г. № 471 (далее – Правила).

Данные изменения вызваны, в том числе, подготовкой Указа Президента Республики Беларусь от ... 2023 г. № ... ”О гостиничном обслуживании“.

Согласно подпункту 1.1 пункта 1 Указа юридические лица и индивидуальные предприниматели вправе осуществлять деятельность гостиниц и аналогичных средств размещения при наличии сертификата соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь, подтверждающего соответствие услуг требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

В этой связи проект предусматривает внесение изменений в пункт 3 Правил в части обязательного размещения сертификата соответствия среди иной информации, рассчитанной на потребителя.

*Справочно:*

*Обязательную сертификацию гостиниц и аналогичных средств размещения планируется реализовать поэтапно, начиная с гостиниц и аналогичных средств размещения с большим номерным фондом. Так, предложен следующий вариант поэтапной сертификации гостиниц и аналогичных средств размещения:*

*2025 год – средства размещения с количеством номеров от 71 и выше;*

*2026 год – средства размещения с количеством номеров от 31 до 70;*

*2027 год – средства размещения с количеством номеров от 11 до 30;*

*2028 год – средства размещения с количеством номеров до 10.*

*Такая градация обусловлена необходимостью в первую очередь сертифицировать гостиницы, которые могут осуществлять прием автобусных туров (как правило, в одном автобусе туристического класса находится группа 45-50 человек).*

*Важно также отметить, что обязательная сертификация гостиниц и аналогичных средств размещения не является административной процедурой, что связано:*

*с последними изменениями законодательства в сфере технического нормирования и стандартизации, исключая нормативное правовое регулирование по осуществлению административных процедур;*

*исключением нормативного правового регулирования из единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548;*

*в силу особенностей самого правового механизма сертификации гостиниц и аналогичных средств размещения и мировой практики.*

Одновременно проект вносит изменения в терминологию, предусмотренную в пункте 2 Правил, с учетом терминов и их значений, определенных в пункте 2 Указа.

Проект также предусматривает изменения в Правила в части определения договорной базы оказания гостиничных услуг.

В частности, предоставление услуг потребителю осуществляется на основании:

*договора гостиничного обслуживания, заключаемого в письменной форме, когда потребителю предполагается оказание только данного вида услуг;*

договора оказания туристических услуг при включении гостиничного обслуживания в комплексы туристических услуг.

При этом в случае, предусмотренном в абзаце третьем части первой пункта 6 Правил гостиничного обслуживания в Республике Беларусь в редакции проекта, на гостиничное обслуживание распространяется действие Правил оказания туристических услуг, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 августа 2022 г. № 523.

Исключение указания на публичность договора гостиничного обслуживания не повлияет на его правоприменительную практику, поскольку регулирование института публичного договора предусмотрено в статье 396 Гражданского кодекса Республики Беларусь.

Так, согласно части первой пункта 1 указанной статьи публичным признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание, обязательное страхование и т.п.).

Из указанной нормы следует, что:

публичный договор – это не наименование договора и не его разновидность, это характеристика, свойственная многим договорам, в том числе гостиничного обслуживания. Тем более, что данный договор прямо поименован в указанной норме;

договор заключается коммерческой организацией в целях оказания услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (то есть услуги предоставляются не всем подряд, а только тем, кто прямо выразил такой интерес).

В этой связи нормативное правовое регулирование на уровне Гражданского кодекса Республики Беларусь полагается достаточным, равно как правоприменительная практика останется прежней.

Более того, в соответствии с пунктом 2 статьи 402 названного Кодекса договор заключается посредством направления оферты (предложения заключить договор) одной из сторон и ее акцепта (принятия предложения) другой стороной.

Как разновидность оферты применяется публичная оферта, свойственная, в том числе, сфере гостиничного обслуживания.

Важно также отметить, что письменная форма договора понимается в широком смысле, соответствующее регулирование дано в части первой пункта 1 статьи 404 Гражданского кодекса Республики Беларусь.

Письменная форма предполагает как составление одного документа, так и заключение договора в электронном виде.

Более того, характеристика договора гостиничного обслуживания как публичного договора не влияет на количество лиц, которым предоставляются необходимые услуги. В этой связи договор может заключаться как в отношении одного, так и нескольких потребителей.

Относительно закрепления в Правилах гостиничного обслуживания в Республике Беларусь части второй пункта 6 в редакции проекта важно отметить, что в силу сложившейся практики комплексы туристических услуг зачастую включают в себя услуги средств размещения. Данная практика основана на определениях терминов "комплекс туристических услуг" и "туристическая услуга", данных соответственно в абзацах шестом и девятнадцатом пункта 1 статьи 1 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2021 г. № 129-З "О туризме".

Поэтому когда гостиничное обслуживание предоставляется в комплексе туристических услуг, исполнителем выступает туроператор, а средство размещения – привлеченным субъектом туристической индустрии. В этой связи на такое гостиничное обслуживание распространяется действие Правил оказания туристических услуг, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 августа 2022 г. № 523.

Проект также предусматривает изложение в новой редакции пункта 17 Правил в целях уточнения порядка взимания платы за проживание в гостиницах и аналогичных средствах размещения.

#### 4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Подготовка проекта осуществлялась с учетом анализа положений:

Закона Республики Беларусь от 9 января 2002 г. № 90-З "О защите прав потребителей";

Закона Республики Беларусь "О туризме";

Указа Президента Республики Беларусь от ... 2023 г. № ... "О гостиничном обслуживании".

Противоречий с указанными законодательными актами при подготовке проекта не выявлено;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Практика Российской Федерации показывает, что в большинстве случаев расчетный час в пределах, превышающих 2-12 ч. – оплачивается 50% от посуточной цены.

Во Франции, например, в гостинице "THE HOTEL Madrigal" за поздний выезд взимается дополнительная плата в размере 20 евро

за номер и за каждый час до 15:00. После 15:00 с гостей взимается стоимость одной ночи проживания. Ранний заезд 20 евро за каждый час.

В Казахстане в гостинице 5 звезд стоимость раннего заезда в размере 100% до 10:00 часов утра, 50% после 10:00 часов. При позднем выезде (до 18:00) взимается половина суточной стоимости номера. При выезде после 18:00 взимается полный дневной тариф.

В таких странах как, Польша, Египет, Чехия, США, существует фиксированная сумма оплаты при раннем и позднем заездах. Например, в Польше существует практика, при которой при раннем заезде за каждый час оплачивается 50,00 польских злотых. Поздний выезд - 50,00 польских злотых в час или неполный час. При выезде после 15:00 взимается полная стоимость проживания за сутки.

В Египте в гостинице 5 звезд "Old Palace Resort" ранний заезд стоит от 20 долларов США за 1 человека. Поздний выезд от 10 долл. США за 1 час.

В США ранний заезд с 11 утра до 14:00 стоит 50 долларов. Ранний заезд до 11 утра оплачивается за 1/2 дня. Поздний выезд стоит 50 долларов с 12:30 до 14:00. Поздний выезд оплачивается за 1/2 дня с 23:00 до 16:00. После 16:00 плата взимается за полный день.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

таковые отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

таковые отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь".

Таковая отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Таковые отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 7 апреля 2006 г. № 471“ не повлечет изменение величины доходов, расходов и источников финансирования (направления использования профицита) республиканского и местных бюджетов, доходов и расходов гостиниц и аналогичных средств, в том числе как субъектов туристической индустрии.

Ввиду того, что проект подготовлен в рамках изданного Указа Президента Республики Беларусь от ... 2023 г. № ... ”О гостиничном обслуживании“, ухудшение условий осуществления предпринимательской деятельности не предвидится.

Проект не содержит положений, реализация которых может оказать вредоносное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект не подлежит отдельному публичному обсуждению, поскольку:

разработан в развитие Указа на основе ранее подготовленного проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь пакетным принципом на основании статьи 44 Закона Республики Беларусь ”О нормативных правовых актах“;

аналогичный проект находился на публичном обсуждении в период с 23 июня по 3 июля 2023 г., в том числе на заседании общественно-консультативного совета по туризму при Министерстве спорта и туризма 29 июня 2023 г.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 7 апреля 2006 г. № 471“ не повлечет внесение изменений в иные акты законодательства.