

Обоснование необходимости принятия

постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 849“

1. Цель и правовые основания подготовки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 849“ (далее – проект).

Проект подготовлен на основании подпункта 1.1 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 20 июля 2016 г. № 278 ”О мерах по обязательному подтверждению соответствия“ и направлен на регулирование вопросов, связанных с гостиничным обслуживанием в части вопросов обязательной сертификации гостиниц и иных аналогичных средств размещения, а также на реализацию Указа Президента Республики Беларусь от ... 2023 г. № ... ”О гостиничном обслуживании“ (далее – Указ).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

На основании части первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З ”О нормативных правовых актах“ Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

На основании пункта 4 статьи 33 названного Закона внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

На основании подпункта 1.2 пункта 1 Указа обязательная сертификация гостиничного обслуживания при осуществлении деятельности гостиниц и аналогичных средств размещения вводится согласно этапам, определяемым Советом Министров Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Подпунктом 1.1 пункта 1 Указа определено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели вправе осуществлять деятельность гостиниц и аналогичных средств размещения при наличии сертификата соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь, подтверждающего соответствие услуг требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

Для целей Указа применяемые термины означают:

гостиница – имущественный комплекс (комплекс зданий и сооружений, здание или часть здания с оборудованием и иным имуществом), соответствующий требованиям, установленным техническими нормативными правовыми актами в области технического нормирования и стандартизации, в котором осуществляется гостиничное обслуживание;

гостиничное обслуживание – услуги, оказываемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по предоставлению номеров (мест в номерах) для временного проживания физических лиц, а также дополнительные услуги;

деятельность гостиниц и аналогичных средств размещения – деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по оказанию гостиничного обслуживания в гостиницах и аналогичных средствах размещения.

Принимая во внимание высокое количество несертифицированных гостиниц, а также необходимость обеспечения прав и законных интересов субъектов хозяйствования при осуществлении деятельности в сфере гостиничного обслуживания проект предусматривает поэтапное введение обязательной сертификации гостиниц и аналогичных средств размещения, начиная с гостиниц и аналогичных средств размещения с большим номерным фондом:

2025 год – средства размещения с количеством номеров от 71 и выше;

2026 год – средства размещения с количеством номеров от 31 до 70;

2027 год – средства размещения с количеством номеров от 11 до 30;

2028 год – средства размещения с количеством номеров до 10.

Такая градация обусловлена необходимостью в первую очередь сертифицировать гостиницы, которые могут осуществлять прием автобусных туров (как правило, в одном автобусе туристического класса находится группа 45-50 человек).

Справочно:

Согласно данным Национального статистического комитета по состоянию на 31.12.2022 года в Республике Беларусь отмечена деятельность 592 гостиниц и аналогичных средств размещения.

До 10 номеров имеют 200 гостиниц и аналогичных средств размещения, 11-30 номеров – 198, 31-70 – 110, более 71 номера – 84.

Сертификат соответствия имеют 54 средства размещения ("пять звезд" – 4 средства размещения, "четыре звезды" – 9, "три звезды" – 33, "две звезды" – 8), что составляет только 9,1% от общего количества средств размещения.

Брестская область – 7 средств размещения;

Витебская область – 6 средств размещения;

Гомельская область – 3 средства размещения;

Гродненская область – 2 средства размещения;

Минская область – 5 средств размещения;

Могилевская область – 6 средств размещения;

г. Минск – 25 средств размещения.

Сроки введения обязательной сертификации неоднократно обсуждались на заседаниях общественно-консультативного совета по туризму при Министерстве спорта и туризма, по итогам которых был принят вышеописанный вариант.

Важно также отметить, что обязательная сертификация гостиниц и аналогичных средств размещения не является административной процедурой, что связано:

с последними изменениями законодательства в сфере технического нормирования и стандартизации, исключающими нормативное правовое регулирование по осуществлению административных процедур;

исключением нормативного правового регулирования из единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548;

в силу особенностей самого правового механизма сертификации гостиниц и аналогичных средств размещения и мировой практики.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Подготовка проекта осуществлялась с учетом анализа положений:

Закона Республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-3 "О техническом нормировании и стандартизации";

Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 437-3 "Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия";

Указа Президента Республики Беларусь от ... 2023 г. № ... "О гостиничном обслуживании";

Указа Президента Республики Беларусь от 20 июля 2016 г. № 278 "О мерах по обязательному подтверждению соответствия".

Противоречий с указанными законодательными актами при подготовке проекта не выявлено;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

С июля 2019 года на территории Российской Федерации сертификация гостиниц является обязательной процедурой. Нарушение запрета на оказание гостиничных услуг в отсутствие свидетельства влечет за собой административный штраф. Закон об обязательной сертификации вводится в несколько этапов.

Помимо обязательного сертификата на гостиничные услуги можно оформить добровольный. Процедура осуществляется на основании "Положения о государственной системе классификации гостиниц и других средств размещения". Прохождение сертификации зависит от выбранной схемы, но чаще всего владельцы отелей получают сертификат качества согласно ГОСТ.

Добровольные сертификаты, как правило, не регистрируются на федеральном уровне.

Система "звезд" — общепринятая система классификации гостиниц, где 5 – наивысшая оценка. На ее основе осуществляется сертификация гостиниц в Российской Федерации. Выделяют следующие классы отелей/гостиниц: однозвездочный, двухзвездочный, трехзвездочный, четырехзвездочный, пятизвездочный.

Азербайджанская Республика является членом Европейской ассоциации отельеров и проводит сертификацию гостиниц по европейским стандартам. Сертификация является обязательной;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

таковые отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

таковые отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь".

Таковая отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Таковые отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям

и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь "Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 849" не повлечет изменение величины доходов источников республиканского и местных бюджетов.

Оценить изменение величины расходов республиканского и местных бюджетов не представляется возможным в связи с тем, что стоимость сертификации рассчитывается индивидуально и зависит от вида средства размещения, номерного фонда, критериев и требований определенной группы категории, а также трудоемкости работ. Также невозможно рассчитать в связи с тем, что оплата услуги по сертификации средствами размещения будет производиться из средств от приносящей доходы деятельности и из иных источников, не запрещенных законодательством.

Проект не содержит положений, реализация которых может оказать вредоносное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект не подлежит отдельному публичному обсуждению, поскольку:

разработан в развитие Указа на основе ранее подготовленного проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь пакетным принципом на основании статьи 44 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах";

аналогичный проект находился на публичном обсуждении в период с 23 июня по 3 июля 2023 г.

Подготовке проекта предшествовало проведение заседаний общественно-консультативного совета по туризму при Министерстве спорта и туризма, состоявших 30 марта 2023 г. и 29 июня 2023 г., по итогам которых:

одобрена инициатива по переводу добровольной сертификации гостиниц и аналогичных средств размещения на обязательную;

скорректированы сроки поэтапного введения обязательной сертификации гостиничного обслуживания, оказываемого при осуществлении деятельности гостиниц и аналогичных средств размещения.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 849“ не повлечет внесение изменений в иные акты законодательства.