

## ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду»

### **1. Цель и правовые основания подготовки проекта**

Проект Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» (далее – проект Закона) подготовлен Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в соответствии с пунктом 25 Плана подготовки проектов законодательных актов на 2022 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2021 г. № 508, а также пунктом 24 Плана подготовки (участия в подготовке) проектов законодательных актов республиканскими органами государственного управления в 2022 году, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 февраля 2022 г. № 73.

### **2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта**

Согласно пункту 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения**

Предметом правового регулирования проекта Закона являются общественные отношения в области государственной экологической экспертизы, стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду.

Внесение изменений в Закон Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» (далее - Закон) вызвано необходимостью приведения его положений с учетом практики применения норм Закона с целью исключения неопределенностей, пробелов в их толковании, а также необходимостью обеспечить систематизацию структурных элементов Закона в рамках приведения в соответствие с иными законодательными актами, в том числе проектом Кодекса Республики Беларусь «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь», Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. №7 «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет № 7), Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, а также с учетом обеспечения гармонизированного с международными нормами системного подхода к проведению экологической экспертизы требованиям Модельного закона «Об экологической экспертизе», принятым постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств от 20.05.2016 г. № 44-10 (далее – Модельный закон).

С учетом проекта Кодекса Республики Беларусь «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь», а также Декрета № 7 в статье 1 проекта Закона уточнен термин «Планируемая хозяйственная и иная деятельность», который дополнен такими видами строительной деятельности, как модернизация, техническая модернизация, снос объектов, а также уточнением, какая деятельность связана с воздействием на окружающую среду и (или) использованием природных ресурсов в рамках применения Закона. По тексту проекта Закона дано уточнение редакции стадии проектной документации, которая относится к объектам государственной экологической экспертизы. Так, стадии проектирования указаны «архитектурные или при одностадийной разработке проектной документации строительные проекты».

С учетом норм в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь, а также пункта 1.6 Указа Президента Республики Беларусь от 14 января 2014 г. № 26 «О мерах по совершенствованию строительной деятельности», согласно которому проектная документация на объект строительства разрабатывается заказчиком, застройщиком, проектной организацией (индивидуальным предпринимателем), имеющими аттестат соответствия, выдаваемый в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, уполномоченной им организацией, термин «проектные

организации» заменен на «разработчики документации» и дополнен индивидуальными предпринимателями.

Статья 3 Закона «Основные принципы государственной экологической экспертизы, стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду» проектом Закона изложена в новой редакции в целях гармонизации с иными законодательными актами и Модельным законом. Статья дополнена принципом комплексности оценки вредного воздействия на окружающую среду и его последствий планируемой хозяйственной и иной деятельности, то есть необходимостью при проведении государственной экологической экспертизы, стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду оценки вредного воздействия на окружающую среду объекта в целом, а не отдельных направлений деятельности. Также дополнена принципами участия общественных организаций, научной обоснованности, а также достоверности и полноты информации, содержащейся не только в документации, но и в экологических докладах по стратегической экологической оценке и отчетах об оценке воздействия на окружающую среду.

Проектом Закона предусматривается внесение изменений в статью 5 Закона в части уточнения объектов государственной экологической экспертизы. Статья 5 изложена в новой редакции.

С учетом практики применения действующего Закона, согласно которому к объектам государственной экологической экспертизы относятся внесенные изменения в проектную документацию с учетом критерия, а именно, если проектные решения превышают нормативы допустимого воздействия на окружающую среду и объемы использования природных ресурсов, установленные в утвержденной проектной документации, статьей 5 проекта Закона предложено исключить названный критерий, так как более 98% внесенных изменений связаны с воздействием на окружающую среду и использованием природных ресурсов, а также обращением с отходами. При этом, требования пункта 2 статьи 5 действующего Закона, в котором указаны объекты, не являющиеся объектами государственной экологической экспертизы, в проекте Закона изложены в соответствующих подпунктах статей 5 и 7. Кроме этого, проектом Закона по сравнению с действующим Законом статья 5 дополнена объектами, не относящимися к объектам государственной экологической экспертизы.

Так, в подпункте 1.3 пункта 1 статьи 5 проекта Закона установлены исключения, при которых предпроектная (предынвестиционная) документация на возведение, реконструкцию объектов, указанных в статье 7 настоящего Закона, не подлежит государственной экологической

экспертизе. Проектом Закона данное исключение уточнено по отношению к действующему Закону, а именно, предусмотрена возможность не относить к объектам государственной экологической экспертизы капитальные строения (здания, сооружения), размещаемые в соответствии с утвержденными в установленном порядке градостроительными проектами не только детального планирования, но генеральными планами поселков городского типа и сельских населенных пунктов, к капитальным строениям добавлена транспортная инфраструктура. В исключение также войдут объекты в случаях выполнения условий, указанных в пункте 5 статьи 19 настоящего Закона, и объекты с учетом норм Декрета № 7, а именно: объекты реконструкции, включающих замену узлов, агрегатов, устройство дополнительных строительных конструкций, обеспечивающих модернизацию технологических процессов, изменение назначения помещений, не связанных с воздействием на окружающую среду и (или) использованием природных ресурсов. В действующем Законе исключение на соответствие Декрету №7 для предпроектной (предынвестиционной) документации не было, а было только для проектной документации.

В подпункте 1.4 статьи 5 проекта Закона также указаны объекты, не являющиеся объектами государственной экологической экспертизы, это модернизация, техническая модернизация, реконструкция, включающая замену узлов, агрегатов, устройство дополнительных строительных конструкций, обеспечивающих модернизацию технологических процессов, изменение назначения помещений, не связанных с воздействием на окружающую среду и (или) использованием природных ресурсов.

Кроме этого, из объектов государственной экологической экспертизы исключаются объекты производственной инфраструктуры в границах природных территорий, подлежащих специальной охране, на реализацию услуг, будут подлежать только объекты промышленности, на которых предусматривается производство и хранение товаров, с уточнением объектов электро-, тепло-, гидроэнергетики. Названные объекты являются объектами государственной экологической экспертизы и по действующему Закону, уточнение связано с целью предотвратить разночтение нормы Закона.

В статье 7 указаны объекты, которые не будут подлежать оценке воздействия на окружающую среду (далее - ОВОС), и соответственно, предпроектная (предынвестиционная), проектная документация не будет являться объектом государственной экологической экспертизы:

в подпункте 1.31 - это объекты санаторно-курортных и оздоровительных организаций в границах курортов, расположенные в

охранных зонах особо охраняемых природных территорий и на территориях, зарезервированных для объявления особо охраняемыми природными территориями; объекты общественного питания, объекты туристической инфраструктуры, расположенные в охранных зонах особо охраняемых природных территорий;

в подпункте 1.34 - это объекты по изменению назначения капитальных строений (зданий, сооружений), объекты строительства, предусмотренные к возведению и реконструкции проектами застройки, по которым имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы, в зонах охраны недвижимых материальных историко-культурных ценностей;

в подпункте 1.39 - это объекты сельскохозяйственного назначения, на которых не планируется осуществлять экологически опасную деятельность.

В подпункте 1.4 пункта 1 статьи 5 проекта Закона, уточнены стадии строительной деятельности, проектная документация по которым подлежит государственной экологической экспертизе, а именно, к возведению и реконструкции дополнена модернизация и техническая модернизация.

Подпункт 1.5 пункта 1 статьи 5 проекта Закона откорректирован в части критерия, при котором проекты на застройку будут подлежать государственной экологической экспертизе, а именно: в случае если проектные решения связаны с увеличением возможного воздействия на окружающую среду, указанные в заключениях государственной экологической экспертизы по предпроектной (предынвестиционной) документации на застройку. Существующий критерий, а именно: если проектные решения не обеспечивают нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, не согласуются с действующими требованиями по разработке и составу предпроектной (предынвестиционной) документации, согласно которым при разработке предпроектной (предынвестиционной) документации такие нормативы не устанавливаются. Кроме этого, подпункт 1.5 дополнен, в каких случаях проектная документация на застройку является объектом государственной экологической экспертизы, а именно: в случае, если предпроектная (предынвестиционная) документация на застройку не разрабатывалась либо разрабатывалась в форме задания на проектирование. Данное уточнение введено с целью исключения многочисленных запросов, поступавших в Минприроды по этому вопросу.

Учитывая, что подпункты 1.5 и 1.6 пункта 1 статьи 5 Закона дублировали друг друга (объекты, для которых требуется предоставление

горного отвода), поэтому проектом Закона изменены редакции названных подпунктов.

Подпункт 1.6 предусматривает отнесение к объектам государственной экологической экспертизы архитектурных или при одностадийном проектировании строительных проектов на снос объектов, указанных в статье 7 настоящего Закона, объектов, расположенных в границах природных территорий, подлежащих специальной охране. Данное новшество вызвано необходимостью регулировать вопросы в области обращения с отходами.

Подпункт 1.7 (пользование недрами) изложен таким образом, чтобы исключить из объектов государственной экологической экспертизы проектную документацию на пользование и (или) для добычи подземных вод (это одиночные скважины). Для таких объектов проводится геологическая экспертиза, в которой рассматриваются природоохранные требования.

Подпунктом 1.8 проекта Закона (документация на мобильные установки) предусмотрено исключение документации на мобильные установки по подготовке отходов к использованию и для производства продукции. Кроме этого, к исключениям дополнено использование и (или) обезвреживания отходов научными организациями для выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, медицинских отходов организациями здравоохранения, иными организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими медицинскую, фармацевтическую деятельность.

Подпункт 1.9 действующего Закона разбит на самостоятельные подпункты (подпункты 1.10-1.14 проекта Закона) с целью изложения объектов государственной экологической экспертизы в соответствии с перечнем административных процедур, установленных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования».

Из объектов государственной экологической экспертизы исключены схемы землеустройства районов и проекты внутрихозяйственного землеустройства (подпункт 1.11 пункта 1 статьи 5 действующего Закона).

Пункт 2 статьи 5 проекта Закона предусматривает отнесение к объектам государственной экологической экспертизы иной документации, предусмотренной законодательными актами, международными договорами Республики Беларусь.

Проектом Закона предусматривается внесение изменений в статью 7 Закона, которая также изложена в новой редакции, в части уточнения

объектов ОВОС с учетом практики применения и требований Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. Изменена нумерация подпунктов пункта 1 статьи 7 действующего Закона.

Так, подпункты 1.1 и 1.2 статьи 7 действующего Закона перенесены последними в перечне объектов ОВОС и предложены проектом Закона с нумерацией 1.39 и 40. Кроме этого, подпункт 1.39 проекта Закона уточняет объекты ОВОС по базовому размеру санитарно-защитной зоны (300, 500, 100 метров, в том числе в случае его изменения), а подпункт 1.40 - уточняет объекты промышленности, по которым проводится ОВОС.

В подпункте 1.1 проекта Закона (*атомные электростанции и другие ядерные установки*) исключены слова в части максимальной мощности критических и подкритических ядерных стержней (сборок), не превышающих 1 киловатта постоянной тепловой нагрузки, тем самым возможность не проводить ОВОС по таким объектам не будет зависеть от этого критерия.

С целью приведения терминологии в соответствие с Законом Республики Беларусь от 18 июня 2019 г. № 198-З «О радиационной безопасности» из подпункта 1.4 проекта Закона, которым установлены *объекты, на которых осуществляется обращение с радиоактивными отходами*, исключено слово «обезвреживание».

Подпункт 1.5 проекта Закона, которым установлены *объекты, на которых осуществляется обращение с отходами*, уточнен в части исключения из объектов ОВОС объектов использования и обезвреживания медицинских отходов организациями здравоохранения, иными организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими медицинскую, фармацевтическую деятельность, отходов научными организациями для выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ. В то же время уточнено, что объектами ОВОС является использование и (или) обезвреживание и (или) захоронение трупов животных и продуктов животного происхождения, за исключением использования их научными организациями. Также уточнено, что требования по проведению ОВОС в данном пункте при использовании и обезвреживании медицинских отходов возникают в случае организации стационарного сооружения и (или) оборудования для этих целей, то есть редакция уточнена словами «за исключением мобильных установок».

Проектом Закона из объектов ОВОС исключены объекты оборонной, военной инфраструктуры, объекты инфраструктуры Государственной границы Республики Беларусь, в следующих подпунктах проекта Закона:

1.6 (*радиопередающие и телепередающие устройства*),

1.11 (объекты, связанные с изменением и (или) спрямлением русла реки, ручья и (или) заключением участка реки, ручья в коллектор, а также с углублением дна реки, ручья),

1.12 (объекты хозяйственной и иной деятельности в границах поверхностных водных объектов),

1.30 (объекты хозяйственной и иной деятельности на территориях, определенных в рамках Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 года, и в пределах 2 километров от их границ),

1.31 (объекты хозяйственной и иной деятельности в границах особо охраняемых природных территорий, их охранных зон, территорий, зарезервированных для объявления особо охраняемыми природными территориями),

1.32 (объекты хозяйственной и иной деятельности в границах мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, в границах типичных и редких природных ландшафтов и биотопов, переданных под охрану пользователям земельных участков и водных объектов),

1.33 (объекты хозяйственной и иной деятельности в границах земель лесного фонда, городских лесов, парков, скверов, на которых планируемая хозяйственная и иная деятельность связанная с удалением деревьев в количестве 500 и более штук и (или) на площади 0,01 квадратных километра и более),

1.35 (объекты хозяйственной и иной деятельности на болотах, прилегающих к Государственной границе Республики Беларусь, или территориях, с которых может быть оказано воздействие на эти болота), также уточнена их редакция.

Объекты научных организаций для выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ; посты радиационных и (или) химических наблюдений, гидрологические посты исключены из подпунктов 1.12, 1.30 – 1.33, 1.35 проекта Закона.

Кроме вышеназванных объектов из объектов ОВОС исключены:

в подпункте 1.11 проекта Закона - объекты, связанные с выполнением неотложных дноуглубительных и выправительных работ на внутренних водных путях;

в подпункте 1.12 проекта Закона - местные автомобильные дороги, железнодорожные пути необщего пользования; объекты инженерной



инфраструктуры; объекты, связанных с выполнением неотложных дноуглубительных и выправительных работ на внутренних водных путях;

в подпункте 1.30 проекта Закона - расположенные в населенных пунктах объекты транспортной, инженерной, социальной инфраструктуры, жилищного строительства и благоустройства территорий *(в действующем Законе объекты транспортной инфраструктуры исключение не составляли)*;

1.31 проекта Закона - объекты санаторно-курортных и оздоровительных организаций в границах курортов, расположенные в охранных зонах особо охраняемых природных территорий и на территориях, зарезервированных для объявления особо охраняемыми природными территориями; объекты общественного питания, объекты туристической инфраструктуры, расположенные в охранных зонах особо охраняемых природных территорий *(выполнение требований Декрета №7)*; расположенные в населенных пунктах объекты транспортной, инженерной, социальной инфраструктуры, жилищного строительства и благоустройства территорий *(в действующем Законе объекты транспортной инфраструктуры исключение не составляли)*;

1.34 проекта Закона *(объекты хозяйственной и иной деятельности в зонах охраны недвижимых материальных историко-культурных ценностей)* - объекты по изменению назначения капитальных строений (зданий, сооружений); объекты строительства, предусмотренные к возведению и реконструкции проектами застройки, по которым имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы *(выполнение требований Декрета №7)*.

В подпунктах 1.30 и 1.31 проекта Закона исключение по проведению ОВОС дополнили объекты в населенных пунктах, расположенные в охранных зонах особо охраняемых природных территорий и в пределах 2 километров от границ территорий, определенных в рамках Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 года *(в действующем Законе объекты на названных территориях исключение не составляли)*.

Также учитывая, что санаторно-курортные и оздоровительные организации являются приоритетными объектами для размещения на территории курортов, поэтому требования в области государственной экологической экспертизы для указанных объектов должны быть равными, подпункт 1.31 проекта Закона дополнен исключением из объектов ОВОС, кроме санаторно-курортных организаций, оздоровительными организациями.

С учетом практики применения Закона редакция подпунктов 1.6 проекта Закона (*радиопередающие и телепередающие устройства с излучающими антеннами сверхвысокочастотного диапазона*) уточнена в части излучения длины волны  $10^{-1}$  -  $10^{-2}$  метра, 1.8 (*республиканские автомобильные дороги, железнодорожные пути, аэродромы и аэропорты...*) уточнена в части железнодорожных путей общего пользования, 1.13 (*плотины высотой 2 метра и более, каналы...*) – уточнена в части каналов для транспортировки и сброса вод в поверхностные водные объекты, для нужд судоходства, 1.15 (*объекты добычи полезных ископаемых (кроме торфа) открытым способом*) – уточнена в части добычи на площади 20 гектаров и более, то есть исключено требование о разведанной площади залегания полезных ископаемых, 1.21 (*склады*) – уточнена в части вместимости складов химических продуктов 10 тонн и более, 1.38 (*объекты хозяйственной и иной деятельности на территории курортов*) – уточнена в части исключения требования, если планируемые объекты не соответствуют функциональному назначению курортов (выполнение требований Декрета №7), 1.37 (*воздушные линии электропередачи*) – уточнена в части напряжения 110 киловольт (приведено в соответствие с Модельным законом). При этом данные уточнения предусматривают уменьшение объектов, по которым проводится ОВОС.

С целью выполнения рекомендаций Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в объекты ОВОС включены объекты, проектные решения по которым связаны с удалением деревьев в количестве 500 и более штук и (или) на площади 0,01 квадратных километров (1 га) и более, если такое удаление предусмотрено на землях лесного фонда, городских лесов, парков и скверов (подпункт 1.33 проекта Закона).

На основании предложений субъектов хозяйствования предлагается ввести норму, позволяющую проводить ОВОС по решению заказчика для объектов, для которых законодательством не предусмотрено обязательность ее проведение, дополнив соответственно пункт 2 статьи 7 проекта Закона правом проведения ОВОС по решению заказчика.

С учетом разъяснительного письма Министерства юстиции по обеспечению скоординированности нормотворческой деятельности от 29.04.2022 № 04-25/1239, согласно которому необходимо исключить практику включения в проект закона положений (в виде отдельных статей), определяющих общие полномочия Президента Республики Беларусь и Правительства, иных государственных органов, в том числе местных органов управления и самоуправления, содержащиеся в

специальных законодательных актах, проектом Закона статья 8 исключена, соответственно название главы 2 также откорректировано.

Учитывая, что состав документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, устанавливается Регламентами административной процедуры, осуществляемой в отношении субъектов хозяйствования, из подпункта 1.2 пункта 1 Закона исключены слова «составу документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу».

С целью учета в проекте Закона подходов, касающихся согласованности актов Президента Республики Беларусь с положениями законодательных актов, в пункте 2 статьи 10 слова «законами и актами Президента Республики Беларусь» заменены словами «законодательными актами».

Проектом Закона подпункт 1.3 пункта 1 статьи 11 дополнен полномочиями Минприроды на подготовку специалистов по проведению государственной экологической экспертизы, статья 14 (срок проведения государственной экологической экспертизы) с учетом выполнения Указов Президента Республики Беларусь дополнена требованиями по срокам проведения государственной экологической экспертизы для объектов, расположенных в границах Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень», - 15 рабочих дней, для объектов на строительство нефтяных и газовых скважин, возведение и реконструкцию объектов обустройства нефтяных месторождений в части технологического комплекса сбора и транспорта нефти, газа и воды - 10 рабочих дней со дня представления в соответствии с законодательством об административных процедурах всех документов.

С целью выполнения части первой статьи 85 Конституции Республики Беларусь, согласно которой Указы и распоряжения Президента Республики Беларусь не должны противоречить законам, из пункта 3 статьи 15 Закона исключается возможность устанавливать Президентом Республики Беларусь реализацию проектных решений без положительного заключения государственной экологической экспертизы (запрещается). Вместе с тем, пункт дополняется запрещением реализации проектных решений без выполнения особых условий, указанных в заключении государственной экологической экспертизы в случае их установления.

Учитывая, что порядок выдачи заключения государственной экологической экспертизы, внесения в него изменений и (или) дополнений устанавливается в соответствии с законодательством об административных процедурах, пункты 1 и 2 статьи 15 проекта Закона дополнены названными требованиями.

С учетом практики применения действующего Закона, уточнен срок действия заключений государственной экологической экспертизы по предпроектной (предынвестиционной) и проектной документации. Пункт 2 статьи 16 проектом Закона изложен в новой редакции.

В статье 17, в которой установлены требования по прекращению действия заключения государственной экологической экспертизы, подпункт 1.1 проектом Закона откорректирован с учетом практики применения и требованиями Декрета № 7, а именно, реализация проектных решений по документации, в которую внесены изменения и (или) дополнения, и получено положительное заключение государственной экологической экспертизы, прекращается, если проектные решения по этим изменениям и (или) дополнениям предусматривают замену узлов, агрегатов, устройство дополнительных строительных конструкций, изменение назначения помещений, связанных с воздействием на окружающую среду и (или) использованием природных ресурсов. В действующем Законе положительное заключение государственной экологической экспертизы прекращается, если проектные решения связаны с увеличением воздействия, что вызывало разночтение нормы Закона.

Также, подпункт 1.3 статьи 17 Закона, согласно которому действие заключения государственной экологической экспертизы прекращается при выявлении фактов представления недостоверных исходных данных на проектирование, проектом Закона откорректирован, так как в перечне документов, необходимых для представления на государственную экологическую экспертизу, определенных Регламентами административной процедуры, осуществляемой в отношении субъектов хозяйствования, отсутствуют исходные данные на проектирование, то есть они не представляются, а указываются в заявлении.

Пункт 2 статьи 19 проекта Закона изложен также в иной редакции с целью исключения коллизии в Законе, а именно, ОВОС проводится при разработке предпроектной (предынвестиционной) документации, а также архитектурных или при одностадийном проектировании строительных проектов по объектам, указанным в статье 7 настоящего Закона, в случае, когда в соответствии с законодательными актами разработка предпроектной (предынвестиционной) документации не требуется.

Предусмотрена возможность не проводить ОВОС в случае выполнения требований пункта 5 статьи 19 Закона не только при реконструкции объектов, как было в действующей редакции Закона, но и по остальным видам строительной деятельности, то есть при возведении, реконструкции, модернизации, технической модернизации, при возведении объектов на территории действующих субъектов

хозяйствования. Данная норма позволит уменьшить перечень объектов ОВОС, не нарушив требования экологической безопасности. Поэтому, проектом Закона уточнена редакция пункта 5 статьи 19 Закона.

С учетом практики применения Закона, а именно сложностью у субъектов хозяйственной деятельности в наличии первоначально утвержденной проектной документации, от которой необходимо сравнение параметров для проведения ОВОС, в подпунктах 5.1 и 5.2 пункта 5 статьи 19 проекта Закона такая документация заменена на разрешительную документацию, выдаваемую Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды или его территориальными органами, в соответствии с которой эксплуатируется планируемый к реконструкции, модернизации, технической модернизации объект. В подпункте 5.4 пункта 5 статьи 19 проекта Закона уточнено право пользования земельным участком.

Критерий для проведения ОВОС «не планируется изменения назначения объекта», то есть подпункт 5.4 действующего Закона, исключен, так как подпунктом 5.12 пункта 5 Декрета № 7 предусмотрена возможность для субъекта хозяйствования использовать для размещения производственных, торговых объектов, объектов общественного питания, объектов бытового обслуживания, офисных помещений объекты недвижимого имущества по назначению, отличному от назначения, указанного в документах единого государственного регистра недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, если при этом не нарушаются права и законные интересы граждан и других субъектов хозяйствования, а также не требуется проведение строительно-монтажных работ по реконструкции объекта недвижимого имущества. Данный пункт изложен в новой редакции, то есть критерием для проведения ОВОС будет являться образование дополнительных видов и объемов отходов производства.

С учетом требований статьи 16.3 Кодекса Республики Беларусь от 6 января 2021 г. № 91-3 об административных правонарушениях, которой определена ответственность при невыполнении условий заключения государственной экологической экспертизы, а также с учетом выполнения требований Декрета №7 (абзац девятый пункта 2 Общих требований в области охраны окружающей среды к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, в процессе осуществления экономической деятельности, связанной с природопользованием), в статье 21 Закона обязанности заказчиков в области проведения государственной экологической экспертизы, стратегической экологической оценки и оценки воздействия на

окружающую среду дополнены необходимостью соблюдения условий заключения государственной экологической экспертизы.

С учетом практики применения статьи 23 действующего Закона она изложена в новой редакции, включающей права и обязанности организаций, осуществляющих проведение государственной экологической экспертизы.

Принятие законопроекта не повлечет каких-либо отрицательных социально-экономических последствий.

Проект Закона в соответствии с Положением о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 июня 2016 г. №458 (далее – Положение об общественных обсуждениях) был вынесен на общественные обсуждения с размещением на официальном сайте Минприроды в разделе «Общественные обсуждения», в результате которых поступило два предложения (учтены частично).

#### **4. Результаты анализа:**

**4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

Проект Закона подготовлен с учетом анализа законодательства в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, радиационной безопасности, технического нормирования и стандартизации, контрольной (надзорной) деятельности, государственных секретах, национальной безопасности, информации, информатизации и защите информации, использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, охране и использовании вод, охране и использовании земель и других, затрагивающих отношения в области охраны окружающей среды.

Проект Закона соответствует положениям постановления Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования».

**4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения**

нет.

**4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства**

**Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения**

нет.

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования**

нет.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»**

нет.

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта**

Ряд положений включены в проект Закона на основании анализа поступивших в Минприроды обращений граждан и юридических лиц, в том числе при проведении общественных обсуждений в соответствии с Положением об общественных обсуждениях, а также с учетом практики применения норм Закона и иных актов законодательства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.**

Реализация положений Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» будет способствовать охране окружающей среды и рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов, предотвращению и снижению вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности.

Принятие Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета, негативных экологических, социальных, финансово-экономических последствий.

## **8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.**

В период с 1 по 30 июня 2022 г. проект Закона прошел общественные обсуждения в соответствии с Положением об общественных обсуждениях. Замечания и предложения были проанализированы, часть из них нашла отражение в положениях проекта Закона, часть будет учтена в подзаконном акте при реализации положений Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду»».

## **9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:**

Принятие Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» повлечет необходимость внесения изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2017 г. № 47 «О некоторых вопросах государственной экологической экспертизы, оценки воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценки» (вместе с «Положением о порядке проведения государственной экологической экспертизы, в том числе требованиях к составу документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, заключению государственной экологической экспертизы, порядку его утверждения и (или) отмены, особых условиях реализации проектных решений, а также требованиях к специалистам, осуществляющим проведение государственной экологической экспертизы», «Положением о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, требованиях к составу отчета об оценке воздействия на окружающую среду, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение оценки воздействия на окружающую среду», «Положением о порядке проведения стратегической экологической оценки, требованиях к составу экологического доклада по стратегической экологической оценке, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение стратегической экологической оценки»);

постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 14 января 2022 г. № 2 «Об утверждении регламентов административных процедур в области



государственной экологической экспертизы и приемки объектов в эксплуатацию».

Министр природных ресурсов  
и охраны окружающей среды  
Республики Беларусь

А.П.Худык