

## ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «О преобразовании памятника природы республиканского значения островные ельники «Меднянские»

### **1. Цель и правовые основания подготовки проекта**

Проект постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «О преобразовании памятника природы республиканского значения островные ельники «Меднянские» (далее – проект постановления) разработан в целях преобразования ботанического памятника природы республиканского значения островные ельники «Меднянские» в ботанический памятник природы республиканского значения островные ельники «Меднянские» (далее – памятник природы) в связи с изменением его границ, площади и режима охраны и использования.

Проект постановления подготовлен на основании подпункта 1.3 пункта 1 статьи 8, части четвертой пункта 1, подпунктов 3.1 и 3.5 пункта 3 статьи 22, подпункта 1.2 пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон).

### **2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта**

Согласно пункту 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» министерства, иные республиканские органы государственного управления принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, иными законами, актами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, международными договорами и иными международно-правовыми актами, в форме постановлений после одобрения их на коллегии министерства, иного республиканского органа государственного управления.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения**

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения в области охраны и использования природных комплексов памятника природы.

В настоящее время границы и режим охраны и использования памятника природы установлены постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 5 мая 2007 г. № 41 (далее – постановление № 41).

Со вступлением в силу Закона (с 14 июня 2019 г.) в границах всех памятников природы в дополнение к ранее установленным режимам охраны и использования действуют также запреты и ограничения, установленные Законом.

Проектом постановления предлагается преобразовать памятник природы в связи с уточнением его границ, площади и режима охраны и использования путем установления этим постановлением новых границ и площади памятника природы, землепользователя, земельный участок (часть земельного участка) которого включен в состав земель памятника природы, а также режима охраны и использования памятника природы в соответствии с пунктом 2 статьи 24, пунктами 1 и 2 статьи 29 Закона.

По результатам комиссионного натурного обследования состояния памятника природы, проведенного 29 августа 2023 года с участием представителей землепользователя (государственного лесохозяйственного учреждения «Брестский лесхоз» (далее – Брестский лесхоз), Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, ГНПО «НПЦ НАН Беларуси по биоресурсам» и Брестского райисполкома установлено, что в кварталах 110 (выделы 8, 14, 19), 111 (выделы 1, 8, 11, 12, 19, 21, 24), 112 (7, 9, 12, 32), 132 (13), 133 (2), 157 (9, 10, 18) Меднянского лесничества Брестского лесхоза насаждения утрачены на общей площади 22,81 га в результате массового усыхания деревьев ели (акт от 29 августа 2023 г.). Причина гибели и ослабления насаждений – неблагоприятные климатические и почвенно-гидрологические условия, а также массовые повреждения стволовыми вредителями. В результате комплексного воздействия стволовых вредителей, ветровала и бурелома, древостой утратил биологическую устойчивость, расстроен, индекс состояния древостоя – менее 20 %.

*Справочно: в соответствии с базовым лесоустройством 2013 г. внесены изменения в лесоустроительный проект Брестского лесхоза. В результате границы памятника природы остались неизменными, а выделы, входящие в состав земель памятник природы были разделены на более мелкие и их количество увеличилось.*

В кварталах 240 (выделы 2, 10, 32), 262 (выдел 3) Меднянского лесничества Брестского лесхоза на общей площади 9,19 га насаждения находятся в удовлетворительном состоянии и соответствуют категориям «здоровые с признаками ослабления» и «ослабленные».

В связи с этим на территории памятника природы устанавливаются новые границы, площадь и список землепользователей, актуализированный режим охраны и использования.

В целях комплексного регулирования отношений в области функционирования, охраны и использования особо охраняемых природных территорий норма о передаче памятника природы в управление Брестскому районному исполнительному комитету из постановления № 41 исключается, а предусматривается в проекте постановления.

Для подготовки проекта постановления ГНПО «НПЦ НАН Беларуси по биоресурсам» проведена научно-исследовательская работа по обследованию природных комплексов и объектов памятника природы, уточнены границы и площадь памятника природы. В научном и технико-экономическом обосновании преобразования памятника природы подтверждена высокая ценность природных комплексов памятника природы, дана оценка существующему режиму его охраны и использования, хозяйственному использованию данной территории, установлены координаты поворотных точек его границ и создан их каталог, рассчитана площадь памятника природы.

Так в Меднянском лесничестве ель произрастает за пределами естественного ареала в виде островных местонахождений, где она способна конкурировать с другими видами за фитоценотическое господство. В этой части Беларуси ельники не формируют крупных массивов, а занимают понижения вдоль водоемов, водотоков и болот, то есть те участки, где в условиях более сухого климата складывается наиболее благоприятный для роста ели микроклимат.

В границах памятника природы произрастает несколько популяций деревянистой лианы – плюща обыкновенного, включенного в Красную книгу Республики Беларусь.

В результате научно-исследовательской работы установлено, что статус ботанического памятника природы республиканского значения подтверждается и отвечает общему критерию памятников природы республиканского значения с наличием научных, учебно-познавательных и эстетических качеств уникального объекта – участка леса с ценными древесными породами редкими для территории республики.

На основании научного и технико-экономического обоснования преобразования памятника природы вносятся изменения в его границы и площадь, актуализируется режим охраны и использования.

С использованием земельно-информационной системы (ЗИС) Республики Беларусь определена площадь памятника природы, которая после преобразования уменьшится на 22,81 га (с 32,0 га до 9,19 га).

Для уменьшения вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на расположенные в границах памятника природы растительные объекты, которые могут привести к нарушению, деградации или утрате этих объектов, для памятника природы предлагается установить

охранную зону в границах прилегающих выделов на общей площади 11,51 га.

Датой вступления в силу постановления предлагается определить 20 января 2024 года, в целях его одновременного вступления в силу с постановлением об изменении постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 5 мая 2007 г. № 41 и приказом Минприроды, предусматривающим утверждение паспорта памятника природы, который будет подготовлен после принятия постановления.

#### **4. Результаты анализа:**

##### **4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

проект постановления согласуется с требованиями Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях».

##### **4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

отсутствуют.

##### **4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения:**

отсутствуют.

##### **4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:**

анализ не проводился ввиду отсутствия международных договоров и иных международно-правовых актов, относящихся к правовому регулированию проекта постановления.

#### **5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»**

Разработка проекта постановления не связана с необходимостью реализации принятых международных договоров Республики Беларусь.

##### **6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта**

Научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету

правового регулирования, не проводилось.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия**

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, Целям устойчивого развития и не содержит норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления не окажет вредного воздействия на окружающую среду, позволит сохранить в близком к естественному состоянию природный комплекс, что положительным образом скажется на экологических последствиях для этой территории.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу, а также изменения доходов и расходов граждан и юридических лиц.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений**

Проект постановления подлежит публичному обсуждению в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта**

Принятие постановления не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Министр природных ресурсов  
и охраны окружающей среды  
Республики Беларусь

А.П.Худык

21 декабря 2023 г.