

Обоснование необходимости принятия постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь «Об аттестации специалистов».

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Постановление Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь «Об аттестации специалистов» (далее- Постановление) разработано с целью совершенствования подходов по проведению аттестации.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Согласно требованиям статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» ведомственные нормативные правовые акты и изменения к ним принимаются в следующих формах:

министерствами, иными республиканскими органами государственного управления – в форме постановлений после одобрения их на коллегии министерства, иного республиканского органа государственного управления.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

17 июля 2023 г. принят Кодекс Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (далее - Кодекс).

В соответствии с подпунктом 4.1.9 пункта 4 Плана мероприятий по реализации статьи 127 Кодекса Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденного 22 сентября 2023 г. №36/200-638/157 заместителем Премьер-министра Республики Беларусь А.А.Сиваком (далее – План мероприятий), Министерству архитектуры и строительства поручено подготовить постановления Министерства архитектуры и строительства, предусматривающего внесение изменений некоторые постановления Министерства архитектуры и строительства, в том числе и в постановление Министерства архитектуры и строительства постановление Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 26 марта 2014 г. № 15 «О некоторых вопросах аттестации руководителей и специалистов».

Следует отметить, что вопросы аттестации специалистов были урегулированы постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 марта 2014 г. № 252 «О некоторых вопросах аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области строительства», которым, в том числе, было утверждено Положение об аттестации руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области архитектурной, градостроительной, строительной деятельности, выполнение работ по

обследованию зданий и сооружений(далее – Положение). В приложении к этому Положению содержалась форма квалификационного аттестата (часть вторая пункта 21 Положения).

Кроме того, в пункте 14 Положения было установлено, что квалификационный экзамен проводится в форме компьютерного тестирования. Продолжительность квалификационного экзамена составляет 60 минут.

При этом состав квалификационного экзамена, пороговый критерий положительной оценки компьютерного тестирования для каждой категории претендентов, подлежащих аттестации, устанавливались Министерством архитектуры и строительства.

Также было предусмотрено, что уполномоченной организацией по проведению аттестации является инженерное республиканское унитарное предприятие «БЕЛСТРОЙЦЕНТР».

В связи с вступлением в действие Кодекса вопросы аттестации специалистов будут регулироваться Главой 8 Кодекса «Глава 8 АТТЕСТАЦИЯ СПЕЦИАЛИСТОВ».

В соответствии со статьей 39 Кодекса аттестация специалистов - процедура оценки профессиональной компетентности руководителей, специалистов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих отдельные виды архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (их составляющие), выполняющих работы по обследованию объектов, в форме квалификационного экзамена.

При том установлено, что обязательная аттестация специалистов проводится согласно перечню подлежащих аттестации руководителей, специалистов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих отдельные виды архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (их составляющие), выполняющих работы по обследованию объектов, устанавливаемому Министерством архитектуры и строительства.

Пунктом 3 названной статьи также определено, что критерии допуска руководителей, специалистов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих отдельные виды архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (их составляющие), выполняющих работы по обследованию объектов, к аттестации специалистов по специализациям аттестации устанавливаются Министерством архитектуры и строительства.

Кроме того, подпунктом 1.39 и 1.43 статьи 22 Кодекса к компетенции Министерства архитектуры и строительства отнесено определение из числа государственных организаций, подчиненных ему, уполномоченной организации по проведению аттестации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, руководителей, специалистов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих отдельные виды архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (их составляющие), выполняющих работы по обследованию строительных конструкций объектов, автомобильных дорог и мостовых

сооружений на них, аэродромных покрытий, а также установление формы квалификационного аттестата.

Постановлением:

устанавливается перечень подлежащих аттестации руководителей, специалистов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих отдельные виды архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (их составляющие), выполняющих работы по обследованию объектов, критерии их допуска к аттестации по специализациям аттестации согласно;

устанавливается форма квалификационного аттестата;

определяется инженерное республиканское унитарное предприятие «БЕЛСТРОЙЦЕНТР» уполномоченной организацией по проведению аттестации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отдельные виды архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (их составляющие), выполняющих работы по обследованию строительных конструкций объектов, автомобильных дорог и мостовых сооружений на них, аэродромных покрытий.

В целях определения единых подходов к проведению квалификационного экзамена, исключению пробелов в законодательстве, Постановлением определяется, что продолжительность квалификационного экзамена в форме компьютерного тестирования составляет:

120 минут с пороговым критерием положительной оценки компьютерного тестирования не менее девяноста пяти процентов правильных ответов от 80 вопросов, содержащихся в тестах для специализаций аттестации - главный инженер проекта, главный архитектор проекта, руководитель (управляющий) проекта, специалист по обследованию, специалист, осуществляющий изыскательские работы;

90 минут с пороговым критерием положительной оценки компьютерного тестирования не менее девяноста процентов правильных ответов от 60 вопросов, содержащихся в тестах для специализаций аттестации - главный специалист, осуществляющий разработку раздела проектной документации, главный инженер, ведущий геодезист, инженер технического надзора;

60 минут с пороговым критерием положительной оценки компьютерного тестирования не менее восьмидесяти пяти процентов правильных ответов от 40 вопросов, содержащихся в тестах для специализаций аттестации - геодезист, инженер по сметной работе (сметчик), мастер, производитель работ.

Пунктом 3 проекта Постановления признается утратившим силу постановление Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 26 марта 2014 г. № 15 «О некоторых вопросах аттестации руководителей и специалистов» и постановления, которыми вносились в него изменения.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: не проводился.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения - отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения - отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования - отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» - отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта – не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия – принятие постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий.

Постановление:

комплексно урегулирует вопросы аттестации специалистов;

создаст четкий и прозрачный механизм проведения аттестации, что будет способствовать улучшению механизмов государственного регулирования в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений-будет проведено.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта – не требуется.