

Обоснование необходимости принятия (издания) проекта Указа
Президента Республики Беларусь ”Об изменении Указа Президента
Республики Беларусь“ (далее – проект Указа)

1. Цель и правовые основания подготовки проекта нормативного правового акта

Целью подготовки проекта Указа является принятие дополнительных мер, направленных на увеличение в Республике Беларусь доли платежей за товары (работы, услуги), осуществляемых физическими лицами в безналичной форме.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 ”О нормативных правовых актах“ внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта нормативного правового акта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

В Республике Беларусь государственными органами проводится последовательная работа по развитию системы безналичных расчетов по розничным платежам. В целях сокращения наличного денежного оборота в качестве одной из мер стимулирования развития безналичных платежей 16 октября 2014 г. принят Указ Президента Республики Беларусь № 493 ”О развитии безналичных расчетов“ (далее – Указ № 493), которым установлен предельный размер платежа наличными денежными средствами, принимаемого юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями от физических лиц при продаже им товаров (работ, услуг), не связанного с предпринимательской деятельностью физического лица – плательщика. Также предусмотрено требование к указанным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставить физическим лицам – покупателям возможность проведения платежей в безналичной форме за реализуемые им товары (работы, услуги) без

взимания дополнительного вознаграждения (платы) с таких физических лиц поставщиками платежных услуг, в том числе банками, принимающими платежи в пользу этих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей – продавцов при соблюдении норм подпункта 1.4 пункта 1 Указа № 493. Эта мера позволяет создать условия для возможности совершения физическим лицом платежа за товары (работы, услуги) в безналичной форме без дополнительных расходов физического лица. Одновременно в качестве меры стимулирования физических лиц – покупателей Указом № 493 предусмотрена возможность вознаграждения за проведенные физическими лицами безналичные платежи в размере до двух процентов от суммы безналичного платежа без уплаты подоходного налога с физических лиц.

В 2021 году в Указ № 493 внесены изменения, направленные на снижение предельного размера платежа наличными денежными средствами с 1000 базовых величин до 500 базовых величин (Указ Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2021 г. № 37 (далее – Указ № 37)).

В рамках выполнения поручения Премьер-министра Республики Беларусь Р.А.Головченко, данного в ходе заседания коллегии Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь, состоявшегося 27 января 2023 г., Министерством по налогам и сборам совместно с заинтересованными государственными органами выработаны предложения по изменению отдельных норм Указа № 493, направленные на поэтапное в течение 2024 – 2025 годов снижение предельного размера платежа наличными денежными средствами с 500 базовых величин до 100 базовых величин и усиление стимулирующей меры в отношении физических лиц – покупателей по использованию безналичных способов платежей за товары (работы, услуги) путем повышения с двух до десяти процентов размера вознаграждения, выплачиваемого от суммы безналичного платежа и не облагаемого подоходным налогом с физических лиц.

Согласно резолюции Премьер-министра Республики Беларусь Р.А.Головченко от 13 июля 2023 г. № 30/210-143/8132р выработанные Министерством по налогам и сборам совместно с заинтересованными государственными органами предложения по дополнительному стимулированию развития безналичных платежей поддержаны Правительством, поручено подготовить соответствующие изменения в акты законодательства – постановление Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 6 июля 2011 г. № 924/16 "Об использовании кассового и иного оборудования при приеме средств платежа" (далее – постановление № 924/16) и Указ № 493.

Комплексный подход к корректировке норм указанных актов законодательства позволит создать условия для более динамичного развития сферы безналичных платежей. При этом поэтапное снижение предельного размера платежа наличными денежными средствами с 500 базовых величин до 100 базовых величин позволит юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям адаптироваться к введению норм, предусмотренных проектом Указа. Одновременно принятым во исполнение указанной резолюции Совета Министров Республики Беларусь постановлением от 23 октября 2023 г. № 712/19, которым внесены изменения в постановление № 924/16 и утверждаемое им Положение, предусматривается с 1 июля 2025 г. существенное сокращение возможных случаев приема юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями платежей только в наличной форме. Таким образом, корректировки норм Указа № 493 и постановления № 924/16 направлены на комплексное урегулирование вопросов стимулирования роста безналичных платежей и сокращения доли "теневой экономики", опосредуемой наличными деньгами.

С учетом изложенного подпунктом 1.2 пункта 1 проекта Указа предусматривается поэтапное снижение предельного размера платежа наличными денежными средствами:

с 1 июля 2024 г. до 31 декабря 2024 г. включительно до 400 базовых величин;

с 1 января 2025 г. до 30 июня 2025 г. включительно до 300 базовых величин;

с 1 июля 2025 г. до 31 декабря 2025 г. включительно до 200 базовых величин;

с 1 января 2026 г. до 100 базовых величин.

С учетом норм пункта 2 Указа № 37 и аналогичных подходов в проекте Указа (пункт 2) каждый новый предельный размер платежа наличными деньгами не будет применяться к сделкам, которые уже заключены на момент вступления в силу нормы об установлении этого нового предельного размера платежа наличными деньгами. При этом срок сделки (до года, свыше года, бессрочная) значения не имеет. Принципиально то, что сделка уже заключена и к суммам платежей по ней должны применяться условия части первой подпункта 1.1 пункта 1 Указа № 493, которые действовали на момент заключения данной сделки.

Таким образом, с учетом пункта 2 Указа № 37 на сегодня могут действовать и исполняться сделки со сроком свыше года или бессрочные, заключенные до вступления в силу нормы Указа № 37 об установлении предельного размера платежа наличными деньгами, равного 500 базовым

величинам, по которым предельная сумма платежа наличными деньгами составляет 1000 базовых величин.

В случае принятия проекта Указа будет применяться аналогичный подход с учетом норм пункта 2 проекта Указа, что позволяет соблюсти интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и обеспечивает предсказуемость и последовательность правового регулирования.

В соответствии с пунктом 4 статьи 64 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" в нормативных правовых актах, закрепляющих и (или) изменяющих условия осуществления предпринимательской деятельности, срок вступления их в силу должен быть установлен исходя из сроков, необходимых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми этими актами, но, как правило, не ранее чем через три месяца со дня их официального опубликования (за исключением случаев, если эти акты направлены на улучшение правового положения субъектов предпринимательской деятельности, обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь и (или) реализацию международных договоров и иных международно-правовых актов).

В целях соблюдения указанных требований законодательства и с учетом сроков на подготовку и согласование проекта Указа предложенный Министерством по налогам и сборам срок начала поэтапного снижения предельного размера платежа наличными денежными средствами скорректирован – перенесен с 1 января 2024 г. на 1 июля 2024 г.

Проектом Указа предусматривается применение перечисленных выше значений базовых величин в приведенные выше периоды времени в рамках норм части первой подпункта 1.4 пункта 1 Указа № 493, содержащей требование к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставить физическим лицам – покупателям возможность проведения платежей в безналичной форме за реализуемые им товары (работы, услуги) без взимания дополнительного вознаграждения (платы) с таких физических лиц поставщиками платежных услуг, в том числе банками, принимающими платежи в пользу этих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Отмечаем, что Указ № 37 не содержит отдельной нормы относительно применения части второй подпункта 1.4 пункта 1 Указа № 493 в связи с предусмотренной Указом № 37 корректировкой части первой подпункта 1.4 пункта 1 Указа № 493.

Таким образом, с вступлением в силу нормы подпункта 1.2 пункта 1 Указа № 37, если в течение конкретного календарного квартала

юридическое лицо, индивидуальный предприниматель реализовали физическим лицам товары (работы, услуги) в рамках более трех сделок и приняли в рамках этих сделок платежи на суммы в совокупности по каждой сделке свыше 500 базовых величин, такие юридические лица, индивидуальные предприниматели должны по истечении этого календарного квартала предоставить физическим лицам возможность совершения платежей в безналичной форме в соответствии с требованиями части первой подпункта 1.4 пункта 1 Указа № 493.

Дополнительно отмечаем, что Указы № 493, № 37 не содержат нормы о том, что юридические лица, индивидуальные предприниматели, сделки которых подпадают под действие нормы части первой подпункта 1.4 пункта 1 Указа № 493, вправе в дальнейшем отказаться от предоставления физическим лицам возможности оплаты в безналичной форме реализуемых этими юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями товаров (работ, услуг) в случае, если суммы платежей по сделкам с физическими лицами, поступающих в последующие календарные кварталы, будут менее предельного размера платежа наличными деньгами.

Данная мера является мерой стимулирования развития в Республике Беларусь безналичной формы платежей за товары (работы, услуги) и сокращения доли теневого оборота, опосредуемого наличными деньгами. Кроме того, для физических лиц – плательщиков создаются условия, при которых гарантируется возможность оплаты товаров (работ, услуг) в безналичной форме, если сумма покупки значительная.

С учетом изложенного аналогичный подход применен и при подготовке проекта Указа.

В установленные в части первой подпункта 1.4 пункта 1 Указа № 493 сроки (с учетом изменений, вносимых проектом Указа) будут действовать конкретные значения предельного размера суммы платежей, при превышении которого в конкретном календарном квартале с учетом требований этого подпункта Указа № 493 юридическое лицо, индивидуальный предприниматель должны будут обеспечить для покупателей – физических лиц возможность оплаты в безналичной форме.

Если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель не будут осуществлять реализацию физическим лицам товаров (работ, услуг) свыше установленных предельных значений в рамках конкретных временных отрезков (полугодий), включающих в том числе календарные кварталы, обязанность, предусмотренная подпунктом 1.4 пункта 1 Указа № 493, не будет распространяться на такие юридические лица, индивидуальных предпринимателей.

Учитывая, что поэтапное снижение предельного размера суммы, предусмотренное частью первой подпункта 1.4 пункта 1 Указа № 493 с

учетом изменений, вносимых проектом Указа, будет осуществляться один раз в полугодие, не усматривается сложностей с определением предельного размера суммы платежей в рамках конкретного календарного квартала в целях реализации требований части первой подпункта 1.4 пункта 1 Указа № 493.

В частности в случае принятия проекта Указа, в календарных кварталах до наступления третьего календарного квартала 2024 года предельный размер суммы платежей в рамках одной сделки для целей соблюдения требований подпункта 1.4 пункта 1 Указа № 493 составит 500 базовых величин, в третьем и четвертом календарных кварталах 2024 года будет составлять 400 базовых величин, в первом и втором календарных кварталах 2025 года – 300 базовых величин, в третьем и четвертом календарных кварталах 2025 года – 200 базовых величин, в первом календарном квартале 2026 года и последующих календарных кварталах – 100 базовых величин.

Если в любом конкретном календарном квартале, из упомянутых выше, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель примут сумму платежей в совокупности по сделке с физическим лицом, превышающую установленный в соответствующем календарном квартале предельный размер, и количество таких сделок превысит в конкретном календарном квартале три, то на юридическое лицо, индивидуального предпринимателя распространится требование подпункта 1.4 пункта 1 Указа № 493.

При корректировке норм подпункта 1.5 пункта 1 Указа № 493 в части повышения с двух до десяти процентов размера вознаграждения, не облагаемого подоходным налогом с физических лиц и выплачиваемого от суммы безналичного платежа, предлагается использовать равный подход к порядку выплаты такого стимулирующего вознаграждения всеми поставщиками платежных услуг, не только банками, а также предусмотреть возможность выплаты такого стимулирования при осуществлении платежа в безналичной форме без привязки к конкретному платежному инструменту, поскольку в соответствии с законодательством при проведении безналичных платежей могут использоваться различные платежные инструменты. Ключевое значение имеет именно факт осуществления физическим лицом платежа в безналичной форме за товар (работу, услугу).

В целях приведения дополнительной аргументации необходимости корректировки подпункта 1.5 пункта 1 Указа № 493 Министерством по налогам и сборам проведена оценка предполагаемого экономического эффекта от увеличения доли безналичных платежей при повышении до 10 процентов предельного размера дохода, выплачиваемого банком

физическому лицу за осуществление платежа в безналичной форме за товар (работу, услугу), не признаваемого объектом налогообложения подоходным налогом, а также в части возможного изменения налоговых поступлений в бюджет Республики Беларусь. Оценка проводилась на основе деятельности банков, поскольку действующая редакция подпункта 1.5 пункта 1 Указа № 493 распространяется только на данную категорию поставщиков платежных услуг и только у банков имеется правоприменительная практика в соответствии с данным подпунктом Указа № 493.

Для проведения Министерством по налогам и сборам данной оценки Национальным банком была запрошена у банков информация за 2021 год, 2022 год и 9 месяцев 2023 года о суммах доходов, выплаченных физическим лицам, не признаваемых объектом налогообложения подоходным налогом, и суммах внереализационных расходов в соответствии с подпунктом 1.5 пункта 1 Указа № 493, а также за 2024 год о предполагаемой (прогнозной) сумме указанных доходов в случае повышения размера процентов, указанных в подпункте 1.5 пункта 1 Указа № 493, с 2 до 10. При этом банкам было предложено выполнить прогнозные расчеты, исходя из размера процентов от суммы платежа в безналичной форме, который банк реально был бы готов применить в случае корректировки подпункта 1.5 пункта 1 Указа № 493, а также из максимального размера процентов, равного 10 процентам. По результатам проведенной оценки Министерством по налогам и сборам подготовлено скорректированное финансово-экономическое обоснование к проекту Указа (прилагается).

Относительно предлагаемой корректировки нормы подпункта 1.5 пункта 1 Указа № 493 дополнительно отмечаем, что с принятием Закона Республики Беларусь от 19 апреля 2022 г. № 164-З "О платежных системах и платежных услугах" (далее – Закон № 164-З) не только банки, но и иные поставщики платежных услуг, не являющиеся банками, вправе в установленном Законом № 164-З порядке оказывать услуги по приему платежей в пользу третьих лиц.

Безналичные платежи могут осуществляться с использованием различных платежных инструментов, в том числе банковских платежных карточек и систем дистанционного банковского обслуживания, в порядке, предусмотренном законодательством в области платежных систем и платежных услуг.

С учетом норм статьи 15 Закона № 164-З приняты нормативные правовые акты¹, определяющие порядок эмиссии и использования

¹ Правила осуществления операций с платежным программным приложением и иными платежными инструментами, утвержденные постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 13

платежных инструментов – банковских платежных карточек, платежных программных приложений, платежных мобильных приложений, платежных инструментов в форме программного обеспечения, обеспечивающих доступ к электронным деньгам.

При этом потенциально стимулирующее плательщика – физическое лицо вознаграждение за проведенный безналичный платеж может выплачиваться как поставщик платежных услуг – эмитент платежного инструмента, так и поставщик платежных услуг – платежный агрегатор, который получая вознаграждение от организации торговли (сервиса), в пользу которой принимает безналичные платежи, пожелает простимулировать поступление платежей от физических лиц – покупателей товаров (работ, услуг) именно в безналичной форме.

Таким образом принципиальным условием для возможности получения физическим лицом стимулирующего вознаграждения от поставщика платежных услуг будет являться факт осуществления этим физическим лицом – плательщиком платежа за товары (работы, услуги) в безналичной форме. При этом платежи в безналичной форме могут осуществляться как денежными средствами, так и электронными деньгами.

В Указе № 493 норма подпункта 1.5 пункта 1 этого Указа установлена сроком до 1 января 2026 г. С учетом мнения Министерства по налогам и сборам предлагается применение нормы подпункта 1.5 пункта 1 Указа № 493 на постоянной основе.

Пунктом 2 проекта Указа предусматривается норма, устанавливающая порядок применения положений абзацев четвертого – седьмого подпункта 1.2 пункта 1 проекта Указа в отношении сделок, заключенных на момент вступления в силу положений указанных абзацев. Аналогичный подход предусмотрен в Указе № 37, которым внесены изменения в Указ № 493 в части снижения предельного размера платежа наличными денежными средствами с 1000 базовых величин до 500 базовых величин.

Пунктом 3 проекта Указа предусматривается вступление этого Указа в силу с 1 июля 2024 г. – с даты начала периода поэтапного снижения предельного размера платежа наличными денежными средствами, предусмотренного подпунктом 1.2 пункта 1 проекта Указа.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта нормативного правового акта, и практики их применения

Нормативные правовые предписания проекта Указа разработаны в соответствии с резолюцией Премьер-министра Республики Беларусь Р.А.Головченко от 13 июля 2023 г. № 30/210-143/8132р на основе выработанных Министерством по налогам и сборам совместно с заинтересованными государственными органами предложений по дополнительному стимулированию развития в Республике Беларусь безналичных платежей.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта нормативного правового акта, и практики их применения

нет;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта нормативного правового акта, и практики их применения

нет;

4.4. на предмет соответствия проекта нормативного правового акта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

нет.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь"

нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц

При подготовке проекта Указа учтены предложения Министерства по налогам и сборам (прилагаются).

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Издание проекта Указа будет способствовать сокращению платежей наличными денежными средствами за товары (работы, услуги), реализуемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями физическим лицам, что повысит прозрачность

проведения платежей за товары (работы, услуги) и, как следствие, гарантированное поступление налоговых платежей в бюджет.

Одновременно нормы проекта Указа направлены также на дальнейшее развитие программ лояльности, расширение линейки предлагаемых поставщиками платежных услуг, в том числе банками, физическим лицам платежных продуктов, предусматривающих выплаты физическим лицам вознаграждения за проведение платежей в безналичной форме, что будет стимулировать физических лиц к более активному проведению безналичных платежей.

Расходы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по выполнению норм подпункта 1.4 пункта 1 Указа № 493 на организацию предоставления физическим лицам возможности проведения безналичных платежей за товары (работы, услуги) с учетом корректировки указанного подпункта, предусмотренной подпунктом 1.2 пункта 1 проекта Указа, также как и в настоящее время будут обусловлены выбором юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями способов осуществления платежа в безналичной форме из предлагаемых на платежном рынке поставщиками платежных услуг (при проведении безналичных платежей денежными средствами, электронными деньгами с использованием различных платежных инструментов – банковских платежных карточек, платежных программных приложений, платежных мобильных приложений, платежных инструментов в форме программного обеспечения, обеспечивающих доступ к электронным деньгам).

Расходы поставщиков платежных услуг, в том числе банков, на реализацию норм подпункта 1.5 пункта 1 Указа № 493 в редакции, предусмотренной подпунктом 1.2 пункта 1 проекта Указа, и выплату стимулирующего вознаграждения физическим лицам за проведенные безналичные платежи осуществляются по решению поставщиков платежных услуг в рамках прав, предоставленных подпунктом 1.5 пункта 1 Указа № 493.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта нормативного правового акта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Предлагаемые корректировки норм Указа № 493 не устанавливают новые, принципиально не изменяют существующие подходы к правовому регулированию общественных отношений, установленных Указом № 493. Предельный размер платежа наличными деньгами как ограничительная норма введен Указом № 493 в 2014 году. В настоящее время Правительством Республики Беларусь принято решение о поэтапном снижении этого предельного размера, но не о введении дополнительных ограничений для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Предусмотренные проектом Указа изменения подпункта 1.5 пункта 1 Указа № 493 направлены на создание условий для осуществления поставщиками платежных услуг стимулирования граждан к проведению безналичных платежей и повышению заинтересованности проводить платежи за товары (работы, услуги) именно в безналичной форме.

Вместе с тем учитывая, что принятие проекта Указа может оказать существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности, проект Указа подлежит публичному обсуждению.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов нормативных правовых актов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

В связи с изданием Указа Президента Республики Беларусь "Об изменении Указа Президента Республики Беларусь" не потребуется внесение изменений в иные нормативные правовые акты.

Приложение:

1. письмо Министерства по налогам и сборам от 17.08.2023 на 4 л. в 1 экз.
2. письмо Министерства по налогам и сборам от 30.11.2023 на 5 л. в 1 экз.
3. письмо Министерства по налогам и сборам от 16.02.2024 на 8 л. в 1 экз.

Заместитель
Председателя Правления

Д.Л.Калечиц