

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановлений Совета Министров Республики
Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (далее – проект постановления) подготовлен во исполнение пункта 3 плана подготовки проектов постановлений Совета Министров Республики Беларусь на 2024 год, утвержденного Распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь 16 января 2024 г. № 4р, в целях оптимизации ведомственной отчетности о средствах контроля, используемых на приборах учета алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта, табачных изделий.

Так, планируется отменить ведомственную отчетность «Сведения об изготовленных и отпущенных средствах контроля» и «Об использованных средствах контроля», представляемую один раз в полугодие в налоговые органы по месту постановки на учет организациями, осуществляющими изготовление средств контроля, и организациями, использующими средства контроля.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» (далее – Закон № 130-3) внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с осуществлением Министерством по налогам и сборам контроля в сфере производства табачных изделий, алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта. Так, учет объемов производимых табачных изделий, алкогольной, непищевой

спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта осуществляется с применением приборов учета готовой продукции.

В соответствии с подпунктом 4.2 пункта 4 Положения о Министерстве по налогам и сборам Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1592, к одной из основных задач Министерства по налогам и сборам отнесено осуществление контроля за соблюдением законодательства, регулирующего производство и оборот алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, непищевого этилового спирта и табачных изделий, оборот табачного сырья.

В соответствии с нормами пункта 9 Положения о государственном регулировании производства, оборота и потребления табачного сырья и табачных изделий, производства, оборота и использования электронных систем курения, жидкостей для электронных систем курения, систем для потребления табака, утвержденного Декретом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2002 г. № 28 и пункта 2 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 27 августа 2008 г. № 429-З «О государственном регулировании производства и оборота алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта», указанные приборы учета должны иметь установленные средства контроля.

Средства контроля устанавливаются на блок фискальной памяти приборов учета организациями, осуществляющими изготовление и (или) ввоз на территорию Республики Беларусь, техническое обслуживание, ремонт этих приборов учета (далее – организации-изготовители приборов учета).

Информация о производимых табачных изделиях, алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, непищевом этиловом спирте является составляющей фискальных данных об объемах их производства, хранящихся в фискальной памяти этих приборов учета.

Установка средств контроля направлена на предотвращение возможности несанкционированного доступа к фискальной памяти прибора учета в целях изменения (уничтожения) содержащейся в ней информации без повреждения средства контроля. Вместе с тем, за период работы данного механизма нарушений, связанных с использованием средств контроля, не установлено.

Организации, осуществляющие изготовление средств контроля, представляют один раз в полугодие в налоговые органы по месту постановки на учет ведомственную отчетность «Сведения об изготовленных и отпущенных средствах контроля», а организации, использующие средства контроля - «Об использованных средствах контроля» по формам, утвержденным постановлением Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 27 апреля 2018 г. № 16,

которым также установлены порядок и сроки ее представления (далее – ведомственная отчетность).

Формы ведомственной отчетности введены в целях получения информации об изготовленных и отпущенных средствах контроля, и последующего контроля за использованием полученных средств контроля организациями - изготовителями приборов учета.

Полномочия Министерства по налогам и сборам на введение ведомственной отчетности для организаций-изготовителей средств контроля и организаций-изготовителей приборов учета установлены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 июля 2014 г. № 667 «О некоторых вопросах введения ведомственной отчетности и внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 3 ноября 2005 г. № 1225», принятым на основании подпункта 1.3 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 2 марта 2011 г. № 95 «О некоторых вопросах сбора информации, не содержащейся в государственной статистической отчетности» (далее – Указ Президента Республики Беларусь № 95).

Справочно. В 2021–2022 гг. и в первом полугодии 2023 года ведомственную отчетность об изготовленных и отпущенных средствах контроля представлял 1 субъект хозяйствования, а об использованных средствах контроля – 7 субъектов хозяйствования.

Министерством по налогам и сборам вопрос отмены ведомственной отчетности был согласован с Комитетом государственного контроля Республики Беларусь (*письмо от 16.11.2023 № 09/01-5116*) с учетом возможности представления налоговым органам полномочий (*по аналогии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2011 г. № 912 «О вопросах создания и ведения электронного банка данных бланков документов и документов с определенной степенью защиты и печатной продукции»*) на осуществление разового сбора информации (при необходимости) об изготовленных и отпущенных средствах контроля, об использованных средствах контроля.

По данному вопросу также следует учитывать, что с 1 марта 2021 года отменена административная ответственность за нарушение правил установки средств контроля за приборами учета алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции, пищевого этилового спирта, табачных изделий либо порядка представления сведений об этих средствах контроля юридическими лицами, осуществляющими изготовление, ввоз на территорию Республики Беларусь, техническое обслуживание, ремонт указанных приборов учета, а равно нарушение предусмотренных законодательством требований к названным средствам контроля или порядка представления сведений о них юридическими лицами - изготовителями этих средств контроля.

Справочно. Право на составление и рассмотрение протоколов об административных правонарушениях по статье 12.48 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от

21.04.2003 № 194-3 (ред. от 18.12.2019) было предоставлено уполномоченным должностным лицам органов Комитета государственного контроля и налоговых органов.

Как показала практика, а также анализ показателей предоставляемой ведомственной отчетности каких-либо нарушений, связанных с использованием средств контроля, не усматривалось. В связи с чем сбор информации у организаций, осуществляющих изготовление средств контроля, у организаций, использующих средства контроля, раз в полугодие либо раз в год является излишним и нецелесообразным.

Вместе с тем, деятельность по производству табачных изделий, алкогольной, непивцевой спиртосодержащей продукции, непивцевого этилового спирта является высокорискованной, требующей сохранения государственного регулирования, соответственно, проектом постановления предлагается наделить налоговые органы правом на разовый сбор соответствующей информации.

В связи с необходимостью снижения административной нагрузки на субъекты хозяйствования, в том числе путем сокращения предоставляемой отчетности, а также в целях обеспечения соблюдения интересов государства видится целесообразным закрепление такого права за налоговыми органами по месту постановки на учет таких организаций.

Разовый сбор информации об изготовленных и отпущенных средствах контроля, а также об использованных средствах контроля будет базироваться на сведениях, содержащихся в соответствующих журналах учета средств контроля, обязанность ведения которых установлена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 ноября 2005 г. № 1225, постановлением Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 29 июля 2005 г. № 77.

Проектом постановления предусматривается внесение изменений в следующие акты законодательства:

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 января 2005 г. № 62 «О порядке учета табачных изделий при их производстве с помощью приборов учета готовой продукции», постановление Совета Министров Республики Беларусь от 3 ноября 2005 г. № 1225 «Об утверждении Порядка использования и учета средств контроля за приборами учета алкогольной, непивцевой спиртосодержащей продукции и непивцевого этилового спирта» – в части предоставления полномочий на осуществление разового сбора информации у организаций, осуществляющих изготовление средств контроля, а также организаций-изготовителей приборов учета, информации об изготовленных и отпущенных средствах контроля, об использованных средствах контроля, налоговым органам по месту постановки на учет таких организаций;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 июля 2014 г. № 667 «О некоторых вопросах введения ведомственной отчетности и внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 3 ноября 2005 г. № 1225» – в части отмены ведомственной отчетности.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

постановление соответствует принципам Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства», Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь», Директивы Президента Республики Беларусь от 27.12.2006 № 2 «О деbüroкратизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Акты законодательства иностранных государств, относящиеся к предмету правового регулирования постановления, не выявлены;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования постановления, отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, относящиеся к соответствующей сфере правового регулирования, отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Научные исследования в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования постановления, отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Нормативные предписания проекта постановления окажут благоприятное воздействие на бизнес-среду.

Реализация положений проекта постановления не повлечет ущерба экономическим интересам Республики Беларусь и ухудшения норм законодательства Республики Беларусь.

В проекте постановления отсутствуют положения, предусматривающие:

введение новых административных процедур в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; у

установление и (или) увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

увеличение сроков осуществления административных процедур в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

расширение перечней документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административных процедур в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проект постановления не предусматривает установления дополнительных обязанностей, запретов и ограничений для деятельности физических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В проекте постановления отсутствуют положения, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – будет проведено после согласования с заинтересованными государственными органами.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Потребуется признание утратившими силу постановления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 27 апреля 2018 г. № 16 «Об утверждении форм ведомственной отчетности «Об изготовленных и отпущенных средствах контроля» и «Об использованных средствах контроля» и признании утратившим силу постановления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 5 августа 2014 г. № 34».

Министр по налогам и сборам
Республики Беларусь
_____ 20__ г.

С.Э.Наливайко