

Пояснительная записка к постановлению Министерства здравоохранения Республики Беларусь «Об утверждении санитарных норм и правил»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

проект постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь (далее – Минздрав) «Об утверждении санитарных норм и правил» (далее – проект постановления) подготовлен Минздравом на основании части третьей статьи 13 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», абзаца второго подпункта 8.32 пункта 8 и подпункта 9.1 пункта 9 Положения о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446.

Необходимость принятия проекта постановления обусловлена необходимостью устранения пробелов в законодательстве (правовом регулировании) в части установления санитарно-эпидемиологических требований к негосударственным объектам социального обслуживания, в том числе многоквартирных жилых домов, в которых обеспечивается круглосуточное проживание (пребывание) получателей социальных услуг.

Проект постановления также подготовлен в целях реализации статьи 14 Закона Республики Беларусь от 13 декабря 2023 г. № 318-З «Об изменении законов по вопросам социального обслуживания и социальных выплат».

Действующим санитарно-эпидемиологическим законодательством требования к учреждениям социального обслуживания регламентируются:

специфическими санитарно-эпидемиологическими требованиями к содержанию и эксплуатации учреждений социального обслуживания, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июня 2021 г. № 347 (далее – ССЭТ № 347);

санитарными нормами и правилами «Требования для учреждений социального обслуживания, осуществляющих стационарное социальное обслуживание», утвержденными постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 31.12.2013 № 136 (далее – Санитарные правила № 136).

Необходимо отметить, что ССЭТ № 347 распространяется только на государственные учреждения социального обслуживания, так как документ подготовлен в соответствии с абзацем вторым подпункта 2.1 пункта 2 общих санитарно-эпидемиологических требований к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, утвержденных Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства», в соответствии с которыми предметом правового регулирования ССЭТа № 347 являются учреждения

социального обслуживания. Согласно Закону Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-З «О социальном обслуживании» учреждения социального обслуживания могут быть только государственной формы собственности.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-З «О социальном обслуживании» многоквартирные жилые дома, используемые поставщиками социальных услуг для оказания социальных услуг в форме стационарного социального обслуживания, не являются учреждениями социального обслуживания.

Одновременно с этим положения Санитарных правил № 136 устарели и не адаптированы к осуществлению стационарного социального обслуживания в многоквартирных жилых домах.

Деятельность негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих социальные услуги в форме стационарного социального обслуживания, в том числе в многоквартирных жилых домах, имеет высокую эпидемиологическую и гигиеническую значимость. Урегулирование вопроса санитарно-эпидемиологического нормирования деятельности таких негосударственных объектов социального обслуживания возможна только путем разработки соответствующих санитарных норм и правил.

Принимая во внимание вышеизложенное, подготовлен проект постановления, устраняющий вышеуказанный пробел в законодательстве (правовом регулировании).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

согласно пункту 1 статьи 71 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» при выявлении пробелов в законодательстве (правовом регулировании) соответствующие нормотворческие органы (должностные лица) обязаны своевременно устранить эти пробелы в законодательстве (правовом регулировании) путем внесения в нормативные правовые акты изменений, устраняющих такие пробелы, либо принятия (издания) новых нормативных правовых актов.

В соответствии с частью третьей статьи 13 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», абзацем вторым подпункта 8.32 пункта 8 и подпунктом 9.1 пункта 9 Положения о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446, санитарные нормы и правила утверждаются Минздравом.

В связи с вышеизложенным и подготовлен проект постановления.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении

концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:

предметом правового регулирования проекта постановления является утверждение санитарных норм и правил, устанавливающих санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации негосударственных объектов социального обслуживания, в том числе многоквартирных жилых домов, в которых обеспечивается круглосуточное проживание (пребывание) получателей социальных услуг.

Основная цель проекта постановления – охрана здоровья населения, которая заключается в обеспечении того, чтобы негосударственные объекты социального обслуживания эксплуатировались с максимальной безопасностью для жизни и здоровья граждан, в том числе минимизировалась угроза возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний.

Требования настоящих санитарных норм и правил распространяются на негосударственные организации и индивидуальных предпринимателей.

Санитарные нормы и правила состоят из пяти глав.

В главе 1 «Общие положения» регламентируются требования к обеспечению соблюдения гигиенических нормативов по параметрам факторов среды обитания человека, осуществлению производственного контроля, наличию аптечки первой помощи универсальной, обращению лекарственных препаратов, парфюмерно-косметической продукции, синтетических моющих средств и товаров бытовой химии, дезинфицирующих средств, антисептических лекарственных препаратов и (или) средств для дезинфекции кожных покровов (кожных антисептиков), размещению объектов за пределами санитарно-защитных зон и санитарных разрывов, организации безбарьерной среды жизнедеятельности, формированию здорового образа жизни, в том числе запрету курения, прохождению отдельными категориями работников медицинских осмотров и гигиенического обучения, государственной санитарно-гигиенической экспертизе объектов социального обслуживания и предоставляемых ими социальных услуг.

В главе 2 устанавливаются требования к содержанию и эксплуатации территории объектов, включая вопросы уборки в зимнее время, сбора отходов, технического состояния площадок, урн и иных малых архитектурных форм.

Главой 3 регулируются вопросы содержания и эксплуатации зданий и помещений объектов, в том числе инженерных коммуникаций, санитарно-технического и другого оборудования, мебели, покрытий пола, стен и потолков, систем холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, использования установок с дозированным розливом упакованной питьевой

воды (кулеров), оборудования туалетов, ванных (душевых), умывальников, эксплуатации систем вентиляции и кондиционирования воздуха, естественного искусственного освещения, соблюдения параметров микроклимата в холодный период года, нормирования площади на одного проживающего и максимального количества мест в жилых помещениях, проведения дератизации и дезинсекции.

В главе 4 регламентируются требования к организации и проведению санитарно-противоэпидемических и других мероприятий на объектах. В частности установлен порядок действия в случае выявления инфекционного, в том числе заразного кожного заболевания (подозрении на случай или носительство возбудителей инфекции), изоляции заболевших, наблюдению за контактными лицами, проведению диагностических исследований у проживающих, иммунопрофилактике, дезинфекционным мероприятиям, проведению текущей и генеральной уборки помещений объекта, обращению чистого и грязного белья.

Главой 5 регулируются вопросы организации питания проживающих, в том числе обеспечению безопасности пищевой продукции, используемой для питания проживающих, разнообразию блюд, помещениям объекта, предназначенных для хранения и производства пищевой продукции, маркировке кухонного оборудования и инвентаря, столовой и кухонной посуде, условиям хранения пищевой продукции, мытью посуды, соблюдению работниками правил личной гигиены.

Дата вступления в силу проекта постановления (1 июля 2023 г.) соответствует дате вступления в силу статьи 7 Закона Республики Беларусь от 13 декабря 2023 г. № 318-З «Об изменении законов по вопросам социального обслуживания и социальных выплат».

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Закон Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-З «О социальном обслуживании»;

Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах»;

Закон Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-З «О лицензировании»;

Закон Республики Беларусь от 13 декабря 2023 г. № 318-З «Об изменении законов по вопросам социального обслуживания и социальных выплат»;

Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства»;

постановления Совета Министров Республики Беларусь:
от 28 октября 2011 г. № 1446 «О некоторых вопросах Министерства здравоохранения Республики Беларусь»;

от 3 марта 2020 г. № 130 «Об утверждении специфических санитарно-эпидемиологических требований»;

от 1 февраля 2020 г. № 66 «Об утверждении специфических санитарно-эпидемиологических требований»;

от 19 июня 2021 г. № 347 «О специфических санитарно-эпидемиологических требованиях к содержанию и эксплуатации учреждений социального обслуживания»;

постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь:
от 17 июля 2012 г. № 104 «Об установлении перечня работ и услуг, представляющих потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, и признании утратившими силу постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 сентября 2006 г. № 75»;

от 31 декабря 2013 № 136 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования для учреждений социального обслуживания, осуществляющих стационарное и полустационарное социальное обслуживание»;

от 25 ноября 2014 г. № 78 «О внесении дополнений в некоторые постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь»;

от 26 июня 2015 г. № 84 «О внесении дополнений и изменений в постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 136»;

от 29 июля 2019 г. № 74 «О проведении обязательных и внеочередных медицинских осмотров работающих»;

от 23.11.2023 № 178 «Об установлении перечней аптек»;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения;

анализ не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

постановление не противоречит международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-

правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:

не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:

указанная информация отсутствует.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

принятие постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Оценка регулирующего воздействия проекта постановления на условия осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку проект постановления не предусматривает обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:

не имеется.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

в связи с принятием (изданием) проекта постановления подлежат признанию утратившими силу:

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 136 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования для учреждений социального обслуживания, осуществляющих стационарное и полустационарное социальное обслуживание»;

пункт 11 постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 ноября 2014 г. № 78 «О внесении дополнений в некоторые постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 26 июня 2015 г. № 84 «О внесении дополнений и изменений

в постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 136».

Заместитель Министра –
Главный государственный
санитарный врач
Республики Беларусь

А.А.Тарасенко

« » _____ 2024 г.