

Пояснительная записка к постановлению Министерства
здравоохранения Республики Беларусь «Об утверждении санитарных
норм и правил»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

в соответствии с частью третьей статьи 13 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», абзацем вторым подпункта 8.32 пункта 8 и подпунктом 9.1 пункта 9 Положения о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446, Министерству здравоохранения предоставлено право утверждать санитарные нормы и правила, в связи с чем подготовлен проект постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь «Об утверждении санитарных норм и правил» (далее – проект постановления).

Проект постановления подготовлен в целях унификации, оптимизации и либерализации санитарно-эпидемиологических требований, изложенных в настоящее время в санитарных правилах 3.4.17-6-2003 «Санитарная охрана территории Республики Беларусь», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 12 мая 2003 г. № 47, санитарных правилах 3.4.17-13-2003 «Профилактика холеры. Общие требования к эпидемиологическому надзору за холерой», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 25 июля 2003 г. № 78, санитарных правилах 3.4./4.2.19-30-2005 «Профилактика заболевания людей чумой. Лабораторная диагностика чумы», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 21 ноября 2005 г. № 180, приказе Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 20 мая 2003 г. № 92 «О мерах по совершенствованию санитарной охраны территории Республики Беларусь», путем их объединения, исключения дублирования нормативных правовых предписаний и множественности нормативных правовых актов по одинаковым вопросам.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

согласно пункту 3 статьи 25 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» при подготовке проекта технического нормативного правового акта выбор формы и вида технического нормативного правового акта должен быть обоснованным с учетом положений настоящего Закона и иных актов законодательства, устанавливающих требования к предмету правового

регулирующих соответствующих технических нормативных правовых актов. В соответствии с частью третьей статьи 13 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарные нормы и правила утверждаются Министерством здравоохранения. В связи с чем, подготовлен проект постановления, которым утверждаются санитарные нормы и правила «Санитарно-эпидемиологические требования к санитарной охране территории Республики Беларусь».

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:

Основная цель проекта санитарных норм и правил – охрана здоровья населения, которая заключается в минимизации угрозы возникновения и распространения инфекционных заболеваний, требующих проведения мероприятий по санитарной охране территории (далее – заболевания).

Предметом правового регулирования проекта постановления являются санитарно-эпидемиологические требования, устанавливаемые к порядку организации и проведения мероприятий по санитарной охране территории Республики Беларусь, в части:

порядка информационного обеспечения по вопросам санитарной охраны территории Республики Беларусь;

планирования санитарно-противоэпидемических мероприятий по предупреждению заноса, возникновения и распространения заболеваний;

организации и проведения санитарно-карантинного контроля, санитарно-противоэпидемических мероприятий в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь;

порядка организации и проведения мероприятий по санитарной охране территории при осуществлении международных перевозок;

проведения мероприятий по предупреждению распространения заболеваний на территории Республики Беларусь;

отдельных требований к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение заноса, возникновения и распространения холеры;

отдельных требований к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение заноса, возникновения и распространения чумы, тяжелого острого респираторного синдрома, контагиозных вирусных геморрагических

лихорадок, натуральной оспы и иных заболеваний с аэрогенным механизмом передачи инфекции, вызванных патогенными биологическими агентами третьей и четвертой групп риска:

иных мероприятий (с учетом особенностей отдельных заболеваний и эпидемиологической ситуации).

Нормативные правовые предписания, содержащиеся в структурных элементах проекта санитарных норм и правил, изложены с учетом нормативных правовых актов, изложенных в пункте 4 настоящей пояснительной записки.

Воспроизведение указанных норм обусловлено необходимостью их конкретизации и последовательного изложения нормативных правовых предписаний в отношении предмета правового регулирования, что допускается в соответствии с нормами части третьей пункта 3 статьи 28 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

в ходе подготовки проекта постановления осуществлен анализ следующих нормативных правовых актов:

1) Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах»;

2) Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

3) Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-XII «О здравоохранении»;

4) Кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 296-З «Трудовой кодекс Республики Беларусь»;

5) Указ Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2013 г. № 524 «О некоторых вопросах осуществления санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь»;

6) постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 марта 2022 г. № 161 «О Концепции национальной системы обеспечения биологической безопасности»;

7) постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь:

от 28 сентября 2005 г. № 35 «Об определении номенклатуры организаций здравоохранения»;

от 28 октября 2011 г. № 1446 «О вопросах Министерства здравоохранения Республики Беларусь»;

от 3 июня 2010 года № 58 «О некоторых вопросах осуществления

санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска на таможенной границе таможенного союза и на межгосударственных передаточных железнодорожных станциях»;

8) постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь, Государственного таможенного комитета Республики Беларусь и Государственного пограничного комитета Республики Беларусь от 30 декабря 2013 г. № 135/34/16 «Об утверждении инструкции о порядке действий (взаимодействия) таможенных органов Республики Беларусь, органов пограничной службы Республики Беларусь, органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, при проведении санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь»;

9) приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 20 мая 2003 г. № 92 «О мерах по совершенствованию санитарной охраны территории Республики Беларусь»;

10) постановления Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь:

от 12 мая 2003 г. № 47 «Об утверждении Санитарных правил 3.4.17-6-2003 «Санитарная охрана территории Республики Беларусь»;

от 25 июля 2003 г. № 78 «Об утверждении Санитарных правил 3.4.17-13-2003 «Профилактика холеры. Общие требования к эпидемиологическому надзору за холерой»;

от 21 ноября 2005 г. № 180 «Об утверждении Санитарных правил 3.4./4.2.19-30-2005 «Профилактика заболевания людей чумой. Лабораторная диагностика чумы».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – анализ актов законодательства иностранных государств не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

в ходе подготовки проекта постановления осуществлен анализ следующих международно-правовых актов:

Международные медико-санитарные правила (2005 г.);

Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе».

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:

проект постановления не связан с принятием (изданием) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:

отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

принятие постановления позволит минимизировать угрозу жизни и здоровью населения, а также угрозу завоза, возникновения и распространения заболеваний.

Принятие постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Оценка регулирующего воздействия проекта постановления на условия осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку проект постановления не предусматривает обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

в связи с принятием (изданием) проекта постановления подлежат признанию утратившими силу:

постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 12 мая 2003 г. № 47 «Об утверждении Санитарных правил 3.4.17-6-2003 «Санитарная охрана территории Республики Беларусь»;

постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 25 июля 2003 г. № 78 «Об утверждении Санитарных правил 3.4.17-13-2003 «Профилактика холеры. Общие требования к эпидемиологическому надзору за холерой»;

постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 21 ноября 2005 г. № 180 "Об утверждении Санитарных правил 3.4./4.2.19-30-2005 «Профилактика заболевания людей чумой. Лабораторная диагностика чумы» в части профилактики заболевания людей чумой;

приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 20.05.2003 года № 92 «О мерах по совершенствованию санитарной охраны территории Республики Беларусь».

Министр

Д.Л.Пиневиц

« »

2023 г.